

The Role of Institutions and Local Government in Forest Management in the Pampas District, Huancavelica, Peru: Challenges and Outlook

Julio Angeles Suazo, Doctor^{1*}; Jairo Edson Gutiérrez-Collao¹; maestro; Karen Ramos Huaman, Bachiller¹; Liz Ospina Castro, Bachiller¹; Nilton Arias Palomino, bachiller¹; Yosber Ramos Quispe, Bachiller¹; Pabel Meza Mitma, Bachiller¹

¹Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo, Tayacaja, Perú

Abstract– The current context of forestry policy highlights the importance of sustainable forest resource management in various regions of Peru; therefore, the objective of this study was to identify the public institutions involved in the forestry sector and analyze the role they play, in collaboration with local government, in managing forest fires in the district of Pampas, Tayacaja Province, Huancavelica Region, Peru. The research was conducted in 2024 through a semi-structured interview with the National Forestry and Wildlife Service (SERFOR) and the Mantaro Valley Forest Management and Ecosystem Conservation Project (PROVRAEM), as well as with the Provincial Municipality of Tayacaja and rural communities. These institutions carry out activities related to training, forest fire prevention, seedling production, and reforestation. However, forest management faces limitations due to insufficient funding, poor inter-institutional coordination, and limited community participation. Likewise, rural communities maintain traditional forest management practices based on communal work, surveillance, and the transmission of ancestral knowledge, which contributes to the local conservation of forest ecosystems. Therefore, forest sustainability in the Pampas district requires strengthening governance through greater integration among public institutions, local communities, and traditional knowledge, streamlining administrative processes, and directing economic efforts toward reducing deforestation in the area.

Keywords— entities, native species, forest management, municipality, forest plantations, forest nurseries.

Rol de instituciones y del gobierno local frente al manejo forestal en el distrito Pampas, Huancavelica, Perú: Problemática y proyección

Julio Angeles Suazo, Doctor^{1*}; Jairo Edson Gutiérrez-Collao¹; maestro; Karen Ramos Huaman, Bachiller¹; Liz Ospina Castro, Bachiller¹; Nilton Arias Palomino, bachiller¹; Yosber Ramos Quispe, Bachiller¹; Pabel Meza Mitma, Bachiller¹

¹Universidad Nacional Autónoma de Tayacaja Daniel Hernández Morillo, Tayacaja, Perú

Resumen— El contexto actual de la política forestal resalta la importancia del manejo sostenible de los recursos forestales en diversas regiones del Perú; por tal razón, el objetivo de la investigación fue identificar las instituciones públicas orientadas al sector forestal y analizar el rol que desempeñan en conjunto con el gobierno local frente al manejo de los incendios forestales en el distrito Pampas, provincia Tayacaja, región Huancavelica, Perú. La investigación se efectuó en el año 2024 con una entrevista semiestructurada dirigida al Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) y en el Proyecto de Manejo Forestal y Conservación de Ecosistemas del Valle del Mantaro (PROVRAEM); así como también en la Municipalidad Provincial de Tayacaja y comunidades campesinas. Las instituciones desarrollan actividades de capacitación, prevención de incendios forestales, producción de plántones y forestación. Sin embargo, la gestión forestal presenta limitaciones relacionadas con insuficiente presupuesto, escasa coordinación interinstitucional y reducida participación comunitaria. Asimismo, las comunidades campesinas conservan prácticas tradicionales de manejo forestal basadas en faenas comunales, vigilancia y transmisión de conocimientos ancestrales, contribuyendo a la conservación local de los ecosistemas forestales. Por lo tanto, la sostenibilidad forestal en el distrito Pampas requiere fortalecer la gobernanza mediante una mayor integración entre instituciones públicas, comunidades locales y conocimientos tradicionales, reduciendo procesos administrativos y dirigiendo esfuerzos económicos para reducir la pérdida forestal en la zona.

Palabras clave— entidades, especies nativas, gestión forestal, municipalidad, plantaciones forestales, viveros forestales.

I. INTRODUCCIÓN

Durante las últimas décadas, las políticas ambientales y de recursos han experimentado cambios significativos relacionados con la gobernanza a nivel nacional, la cual se refiere a la toma de decisiones, gestión de recursos e implementación de políticas, que involucran tanto a instituciones sectoriales como a actores económicos, sociales y ambientales, quienes actúan limitados por conocimientos epistémicos [1]. En consecuencia, el manejo forestal, teóricamente, es sostenible; presentando rasgos distintivos como la participación igualitaria de los pueblos indígenas, el

Estado y el sector no público en la junta directiva forestal, que son identificados ocasionalmente como resultado de un problema de diseño legal y organizacional. En dicho contexto, los instrumentos de política como la política forestal nacional buscan el mantenimiento de los servicios ecosistémicos y propone gradualmente la responsabilidad al Estado y las comunidades locales, por lo que depende de la capacidad para evaluar las consecuencias ambientales [2], apuntando a la sostenibilidad ambiental, social y económica [3]. Por ello, a través de las unidades de gestión local con participación de actores locales y autonomía administrativa y financiera se permite la administración de los individuos arbóreos [4].

La gestión y administración de los recursos forestales a nivel nacional, en los bosques naturales, plantaciones forestales y tierras con capacidad de uso mayor de producción fue actualizado en la Ley N°29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, en donde se estableció una serie de nuevas instituciones orientadas al sector forestal [5], predestinadas a desarrollar la competitividad del sector maderero, así como también, garantizar la conservación y la producción sostenible de madera en tierras forestales públicas y privadas [6].

Una de las nuevas instituciones establecidas fue el Servicio Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR), cuyo propósito es promover una estrategia para alcanzar múltiples resultados de desarrollo en el manejo forestal [7], especialmente, el comunitario, que es una forma de mejorar la participación de las comunidades en los esquemas nacionales para la mitigación del cambio climático y la conservación forestal [8]. Del mismo modo, la participación de los usuarios de los sistemas de monitoreo forestal también hace contribuciones significativas para mejorar la capacidad de las organizaciones dedicadas a la conservación y manejo forestal, con el fin de responder y reducir los impactos de los incendios, la deforestación y otras actividades forestales ilegales o indeseables [9].

A nivel nacional, el Perú perdió 3.46 millones de hectáreas entre el 2001-2020 [10], mientras que la región Huancavelica perdió 17 000 ha de bosques húmedos al 2016, con un promedio de 239 ha por año [11] y 37 ha de bosque húmedo en el 2023, además se enfrenta a problemas significativos de deforestación ocasionado por el cambio de uso de suelos y procesos erosivos [12], por lo que es necesario establecer estrategias de

forestación o restauración con el objetivo de incrementar el almacenamiento de carbono y mejorar la resiliencia local frente al cambio climático. Para ello, es indispensable fortalecer la institucionalidad forestal mediante la sensibilización y capacitación a los gobiernos locales y regionales en materia forestal; así como también, recuperar los conocimientos y prácticas ancestrales que fortalezcan el manejo forestal comunitario y local [13], y evitar de esta forma el uso de especies exóticas invasoras como el *Eucalyptus spp.* [14], que predominan especialmente en la provincia Tayacaja [15], afectando la diversidad biológica forestal.

En la investigación se plantearon los siguientes objetivos, I) Identificar las instituciones orientadas al sector forestal en la provincia Tayacaja, región Huancavelica, Perú. II) Analizar el rol de las instituciones identificadas y del gobierno local en relación con el manejo e incendios forestales en la provincia Tayacaja, región Huancavelica, Perú.

II. MATERIALES Y METODOS

A. Área de estudio

El estudio se efectuó en el distrito Pampas, Tayacaja, Huancavelica, ubicado en la parte sur – central del Perú (12°23'58,34"S 74°52'07,69"O, Fig. 1). La altitud promedio sobre el nivel del mar es de 3261 m, y el clima frío con una temperatura media que oscila entre 13 y 22 °C con 512 mm de precipitación promedio anual [16], con la mayor concentración de lluvias entre octubre y marzo.

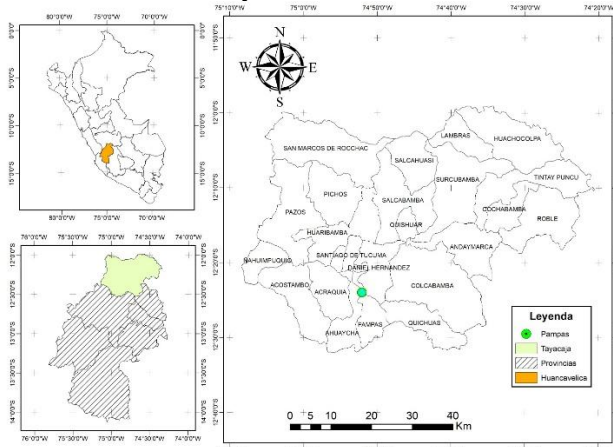


Fig. 1. Ubicación del distrito Pampas, provincia Tayacaja región Huancavelica, Perú

La cobertura forestal de la provincia Tayacaja está dominada por *Eucalyptus globulus* (92,08%), y en menor porcentaje por *Pittosporum tobira* (2,17%), *Cupressus macrocarpa* (1,57%), *Prunus serótina* (1,30%), *Pinus radiata* (1,27%), *Polylepis incana* (1,14%) y *Pinus canariensis* (0,47%) [15].

Las comunidades a las cuales se realizaron las entrevistas son la Comunidad Campesina Valle Colca y a la Comunidad Campesina San Vicente de Oique.

B. Identificación y mapeo participativo de sistemas tradicionales comunales

Se desarrolló un trabajo participativo con las comunidades locales, con reuniones, talleres o entrevistas focalizadas a líderes comunales y custodios del conocimiento tradicional. El objetivo fue documentar las reglas comunitarias sobre acceso, uso, conservación y distribución de beneficios forestales que se aplican en la zona. El mapeo incluyó espacios de uso comunal, zonas de reforestación, sitios sagrados y áreas de vigilancia comunitaria. Esta información sirvió para generar una base que integre saberes ancestrales con la gestión institucional. Identificación y análisis del rol de instituciones orientadas al sector forestal

Se realizó un recorrido por las diversas calles del distrito Pampas, provincia Tayacaja, región Huancavelica, con el fin de identificar las instituciones públicas orientadas al sector forestal. Posteriormente, se procedió a averiguar las acciones que implementan las instituciones públicas identificadas en conjunto con el gobierno local (Municipalidad Provincial de Tayacaja).

C. Entrevistas institucionales con entrevistas comunitarias

La investigación tuvo un enfoque cualitativo de tipo descriptivo-analítico, basado en un estudio de caso aplicado al manejo forestal y la gobernanza institucional en el distrito Pampas, provincia Tayacaja, región Huancavelica en el año 2024. La metodología incluyó entrevistas semiestructuradas con representantes institucionales y con miembros clave de la comunidad, garantizando principios de enfoque intercultural y respeto por la cosmovisión local. Las preguntas exploraron la percepción de la comunidad sobre la gestión institucional, las reglas tradicionales vigentes, la colaboración o conflictos existentes y las propuestas para mejorar la gobernanza forestal integrando ambos sistemas.

La entrevista semiestructurada con los representantes de cada institución pública consistió en plantear interrogantes abiertas (Tabla 1) para obtener una visión integral acerca del desempeño de su institución frente al manejo e incendios forestales, centrándose en la evaluación de sus responsabilidades, acciones y colaboración en la conservación y sostenibilidad de los recursos forestales en la provincia; así como también, en la exploración su percepción acerca de las funciones de su institución en el manejo forestal.

La información recopilada se organizó en categorías clave, tales como, políticas implementadas, estrategias de manejo, cooperación interinstitucional y desafíos enfrentados.

TABLA I
 INTERROGANTES GUÍA PARA LA REALIZACIÓN DE LA ENTREVISTA

Nº Interrogantes

- 1 ¿Cuál es el rol de su institución en la gestión y conservación de las áreas forestales en la provincia?
- 2 ¿Cómo evalúa Ud. el impacto de las políticas vigentes en la preservación de los recursos forestales?
- 3 ¿Cuáles son los principales obstáculos para lograr un manejo forestal sostenible en la provincia?
- 4 ¿Qué medidas se están implementando para asegurar que el manejo forestal sea sostenible y cumpla con los estándares legales?
- 5 ¿Qué proyectos actuales o futuros está desarrollando o desarrollará su institución en materia forestal?
- 6 Después de la extracción de madera, ¿qué acciones realiza su institución para restaurar las áreas aprovechadas?
- 7 ¿Cuáles son las metas a corto y largo plazo para su institución en cuanto al manejo forestal?
- 8 ¿Qué medidas adicionales serían necesarias para mejorar la gestión de las áreas forestales?

D. Análisis cruzado de categorías institucionales y comunitarias

La información recolectada se organizó en una matriz con las cuatro categorías institucionales propuestas (políticas implementadas, estrategias de manejo, cooperación interinstitucional y desafíos) y, a la vez incluir, las dimensiones de los sistemas comunales (normas tradicionales, mecanismos de autocontrol, participación y gobernanza). Este análisis permitió identificar sinergias, áreas de conflicto, vacíos de coordinación y oportunidades para una gestión integrada del recurso forestal.

III. RESULTADOS

Identificación de instituciones públicas orientadas al sector forestal

En la tabla 2 se muestran las instituciones públicas orientadas al sector forestal, las cuales fueron identificadas en la provincia Tayacaja. Asimismo, se detalla la dirección exacta de cada institución pública.

TABLA II
INSTITUCIONES PÚBLICAS ORIENTADAS AL SECTOR FORESTAL
EN LA PROVINCIA TAYACAJA

N°	Nombre de la Institución y gobierno local	Distrito	Dirección
1	Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre	Daniel Hernández	Av. Perú N° 192

2	Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro	Pampas	Jr. Mariscal Cáceres N° 496
3	Municipalidad Provincial de Tayacaja	Pampas	Jr. Grau N° 115

Análisis del rol de las instituciones públicas y del gobierno local

En la tabla 3 se muestran las respuestas de los representantes de las instituciones públicas orientadas al sector forestal. A continuación, se complementan las respuestas brindadas por los representantes de cada institución.

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre

El representante del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) aseveró que manejo forestal es similar a aprovechamiento sostenible; lo cual, implica utilizar los recursos forestales responsablemente, considerando los bienes y servicios que brindan, y tomando en cuenta la cantidad de especies, la madurez de los individuos arbóreos y la importancia de los individuos arbóreos semilleros (esenciales para la dispersión de semillas y el equilibrio del bosque), conservando a la fauna silvestre, pero siempre expresado en un plan de manejo. Además, señala que la institución actúa también como sancionador ante negligencias o actividades ilegales.

En relación con los incendios forestales, el representante del SERFOR indica que la institución tiene acción normativa y operativa, ya que brinda capacitaciones a los gobiernos locales, regionales y central, especialmente a los gobiernos locales, quienes tienen la responsabilidad de actuar frente a los incendios forestales mediante planes de prevención, capacitación y simulacros. Sin embargo, el representante hace hincapié en que combatir los incendios forestales es esencial para la gestión forestal en la provincia Tayacaja, por lo que es necesario realizar acciones reguladas por la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER), que establece la necesidad de preparación ante desastres forestales. Asimismo, informa que el 99,9% de los incendios forestales son ocasionados por el hombre, quienes enfrentan sanciones proporcionales a la gravedad del daño.

TABLA III
RESPUESTAS DE LOS REPRESENTANTES DE LAS INSTITUCIONES
PÚBLICAS A LAS INTERROGANTES

Pregunta	Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre	Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro - PROVRAEM	Gobierno local - Municipalidad Provincial de Tayacaja
----------	---	---	---

1	Es la supervisión, fiscalización y sanción sobre la gestión sostenibles de los recursos forestales, siendo una entidad normativa y operadora. No se enfoca en la conservación.	Es la recuperación de suelos degradados de acuerdo con el programa presupuestal N° 130, en los distritos de Huanchuy Pongorá, San Marcos de Roccha, Salcabamba y Huaribamba.	Fomentar el desarrollo forestal en la provincia y administrar el vivero forestal municipal.	7	A corto plazo, aumentar políticas locales forestales con ayuda de otras instituciones. A largo plazo, mejorar la relación interinstitucional para disminuir el impacto de las actividades en las plantaciones forestales de la provincia.	A corto plazo, involucrar la participación comunal en los sistemas agroforestales y generación de más plátanos forestales. A largo plazo, aumentar la producción de especies forestales y sistemas agroforestales en los distritos del nororiente.	A corto plazo, concientizar a la población sobre la conservación de los recursos forestales y el uso de especies nativas. A largo plazo, mejorar las relaciones institucionales en pro de la mejora de la provincia.
2	A través de indicadores, principalmente de sanciones ejecutadas y peritajes forestales en el año en curso.	Actualmente, no se cuenta con indicadores para evaluar el cumplimiento de las políticas forestales.	Cuenta con el número de donaciones de plantones a comunidades rurales para la forestación o reforestación.	8	Aumento del presupuesto institucional dirigido al personal y mejorar la intervención y supervisión a todos los distritos de la provincia.	Aumentar la participación comunal en la forestación y reforestación con especies nativas.	Mayor intervención política en proyectos forestales e involucramiento de la población en la gestión sostenible de los recursos forestales.
3	El desconocimiento de las personas sobre el manejo de los recursos forestales, la tala ilegal, y el limitado presupuesto para las capacitaciones y asistencia técnica.	La limitada capacidad presupuestal para contratar al personal encargado del vivero y para plantación en campo definitivo.	La poca inversión en proyectos forestales a causa de la propia voluntad política y limitada participación ciudadana en la gestión de los recursos de la provincia.				
4	La concientización de la población a través de charlas y eventos interactivos que enfoquen su participación; sin embargo, no es recurrente, ya que ese es rol de los gobiernos locales.	La entidad no se enfoca demasiado en el manejo como tal, sin embargo, se realiza asistencia legal a los pequeños productores	No se realiza ninguna medida en este ámbito, porque las plantaciones son de propiedad privada.				
5	No se registra algún proyecto en esa temática.	Aumentar la capacidad de producción de plantones de especies nativas (queñual, principalmente).	Se intenta ejecutar proyectos relacionados en la recuperación de cuencas y suelos a través de la forestación.				
6	La entidad no interviene en propiedad privada talada, que es la de mayor incidencia. Para el caso de los incendios forestales, solo aplica sanciones de acuerdo con el daño ocasionado	Se realiza un nuevo sistema agroforestal para aprovechar diferentes recursos diferentes de la madera.	El municipio no interviene después de la extracción de la madera porque es de propiedad privada.				

El representante asevera que en el 2024 se han registrado incendios forestales en Huanchuy Pongorá, San Marcos de Roccha, Salcabamba y Huaribamba, ocasionados por la tala ilegal en áreas forestales con fines agrícolas. No obstante, la imposibilidad de identificar a los responsables de provocar los incendios forestales impide efectuar la sección respectiva. Finalmente, el representante añade que la institución pública que representa fiscaliza esencialmente la tala de especies nativas; y que, ante la ausencia de bosques con estas especies, la fiscalización se limita al control sobre plantaciones instaladas en terrenos del Estado. Además, no cuenta con presupuestos y proyectos para restaurar las áreas donde se efectuó la tala de dichas especies.

Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PROVRAEM)

El representante del Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PROVRAEM) reveló que su institución está orientada al trabajo con viveros forestales para proyectos de forestación o reforestación, promoviendo la producción de plantones en macizo. La institución ha efectuado actividades en zonas como Surcubamba, Roble y Huachocolpa, reportando bajo interés en la actividad por parte de los pobladores en dichas actividades, lo que evidencia escasos métodos de manejo forestal en producción de plantones forestales en viveros. A pesar de que la calidad de plantones forestales puede variar significativamente en las distintas regiones por las condiciones de sitio y el propósito de adaptación, la institución está realizando investigaciones sobre la relación entre la calidad de los plantones forestales en vivero con su crecimiento y supervivencia en campo definitivo; por ello, están proponiendo diversos atributos para medir la calidad de los plantones, que

consideran rasgos morfológicos simples hasta atributos fisiológicos y de rendimientos más complejos.

En tal sentido, la viabilidad de los mecanismos definidos en la institución evalúa la probabilidad de que el registro de funciones se formalice la producción de plantones de especies forestales como *Pinus spp.* (pino) y *Polylepis spp.* (queñual) en viveros. Asimismo, el beneficio de promover sistemas forestales técnicos en forma de plantaciones forestales para las familias rurales.

Gobierno local - Municipalidad Provincial de Tayacaja

El especialista en gestión forestal de la Sub-Gerencia de Desarrollo Agrario de la Municipalidad Provincial de Tayacaja informó que la municipalidad realiza algunos proyectos de gestión forestal, priorizando la reforestación de áreas, por lo que cuenta con un vivero forestal de 40000 plantones anuales de producción, destacándose especies como *Eucalyptus spp.* (eucalipto), *Pinus spp.* (pino), *Polylepis spp.* (queñua) y en menor cantidad *Caesalpinia spp.* (tara); los cuales se entregan a las comunidades campesinas para la forestación o reforestación en terrenos comunales, previa presentación de una solicitud dirigida al titular de la entidad, adjuntando el título de propiedad del terreno comunal y otros documentos que se requiera. La entrega de plantones se efectúa a través de una visita inopinada al terreno comunal, evaluando topografía, clima, disponibilidad hídrica, entre otros.

Hasta el 31 de setiembre del 2024 se registraron 30 solicitudes, los cuales serán revisados el año 2025 y se entregarán posiblemente en los meses de enero a marzo, a causa de las precipitaciones más frecuentes. No obstante, el manejo forestal está orientado a priorizar la producción de plantones de especies nativas con fines de restauración de ecosistemas.

El gobierno local, en los últimos cinco años, ha desarrollado un proyecto de reforestación en la localidad de Ustuna, que cuenta con 34 hectáreas, en la cual, se utilizaron especies como *Eucalyptus spp.* (eucalipto) y *Pinus spp.* (pino), reflejando una mala gestión por el uso de dichas especies exóticas. Además, en dicha plantación no se ha efectuado ningún tratamiento silvicultural, a excepción de la poda.

Por otra parte, el especialista señaló que la municipalidad tiene un convenio multisectorial con el SERFOR, PROVRAEM, Municipalidad Distrital de Ahuaycha y la Municipalidad Distrital Daniel Hernández, con los cuales tienen el objetivo de producir 150000 plantones para ser empleados en la recuperación de áreas forestales afectadas por los incendios forestales suscitados el mes de setiembre del 2024. Sin embargo, el convenio reporta dificultades de gestión por la disponibilidad de presupuesto de cada institución, por el reducido personal capacitado, por la falta de voluntarios ambientales y por la falta de tiempo para las reuniones de coordinación.

Finalmente, el especialista manifestó que las falencias del manejo forestal están relacionadas principalmente con la falta de presupuesto, la burocracia, así como por la voluntad política

del titular de la institución, quién prioriza proyectos en el desarrollo urbano, desplazando los proyectos de conservación y restauración de ecosistemas.

Sistemas comunitarios y tradicionales de reglas de acceso, uso y distribución de beneficios

Los sistemas comunitarios y tradicionales en el distrito Pampas se caracterizan por reglas que regulan el acceso a los recursos forestales, el uso sostenible y la distribución equitativa de los beneficios obtenidos. Estas reglas están arraigadas en la organización social de las comunidades campesinas, que llevan a cabo trabajos colectivos para la reforestación, como las faenas comunales. Estas faenas incluyen rituales y pagos simbólicos a la tierra, así como la división del trabajo entre los miembros para preparar el terreno, transportar plantones y cuidar las áreas reforestadas, promoviendo la participación comunitaria y el respeto a los saberes ancestrales. Sin embargo, los proyectos de forestación y reforestación han promovido el uso de especies exóticas en lugar de especies nativas.

Además, la legislación peruana y las políticas regionales en Huancavelica reconocen la importancia de la participación de las comunidades campesinas en la gestión forestal, promoviendo la titulación de sus territorios y el manejo comunitario del bosque. Los gobiernos locales apoyan estos sistemas comunitarios facilitando la producción de plantones en viveros locales y coordinando acciones para la forestación en áreas degradadas, asegurando la sostenibilidad de la forestación, reforestación y la conservación de los ecosistemas.

En el distrito Pampas, estos sistemas tradicionales y comunitarios han contribuido a importantes avances en la forestación y reforestación mediante el uso de especies nativas y la aplicación de prácticas sostenibles que permiten recuperar ecosistemas y mejorar la recarga hídrica, con un enfoque en la conservación y beneficio colectivo de la comunidad.

Esta articulación de sistemas comunitarios tradicionales con el apoyo institucional ha sido clave para el éxito en el manejo forestal y la reforestación en el distrito Pampas, como parte de un esfuerzo conjunto que integra el conocimiento ancestral con políticas forestales modernas y la acción gubernamental local.

La Ley Forestal N° 29763, junto con su reglamento específico para comunidades campesinas y nativas, establece un marco legal que legitima y fortalece la gestión forestal comunitaria, permitiendo que las normas y prácticas tradicionales puedan coexistir y articularse con la institucionalidad pública forestal.

La Ley reconoce el derecho de las comunidades a participar en la gestión forestal, otorgándoles títulos habilitantes para el manejo forestal sostenible, permisos para aprovechamiento, y protección especial para asegurar el uso sostenible y la conservación del bosque.

Se promueve la participación de las comunidades en el Sistema Nacional de Gestión Forestal y de Fauna Silvestre, en unidades técnicas y comités de gestión forestal, asegurando que

sus normas comunitarias sean tomadas en cuenta en la gobernanza del recurso.

La consulta previa libre e informada, acorde con los tratados internacionales como el Convenio 169 de la OIT, es un mecanismo clave para respetar las decisiones comunitarias y sus reglas locales en los procesos del Estado relacionados con el manejo forestal.

En Pampas, esta interacción ha permitido que las reglas comunales locales sobre acceso y uso forestal se ejerzan en armonía con la Ley Forestal, garantizando la preservación del bosque y la reforestación con el apoyo y reconocimiento del gobierno local y regional.

Las entrevistas evidenciaron que las comunidades campesinas mantienen prácticas tradicionales de manejo forestal basadas en faenas comunales, vigilancia colectiva y transmisión de conocimientos ancestrales. Estas estrategias fortalecen el manejo comunitario y representan mecanismos locales de adaptación frente a la degradación ambiental. En este contexto, el conocimiento tradicional constituye un componente importante para la conservación de ecosistemas forestales andinos, especialmente en territorios donde la presencia institucional es limitada.

Estos mecanismos apuntan no solo a la siembra de árboles sino también a la conservación, el monitoreo y el mantenimiento sostenible de los bosques, logrando así avances significativos en la reforestación comunitaria con amplia participación social y un compromiso cultural profundo.

IV. DISCUSIÓN

Las instituciones forestales evaluadas en el distrito Pampas cumplen funciones diferenciadas en el manejo forestal local. SERFOR desarrolla principalmente actividades de capacitación técnica y fortalecimiento normativo relacionadas con prevención de incendios forestales y gestión sostenible de recursos forestales. Por su parte, PROVRAEM orienta sus acciones a la producción y distribución de plántones forestales, mientras que la Municipalidad Provincial de Tayacaja participa mediante campañas de sensibilización ambiental y apoyo en actividades de forestación.

Sin embargo, los entrevistados coincidieron en que la gestión forestal se enfrenta a soluciones limitadas, debido a la insuficiencia de recursos presupuestarios; la escasa articulación interinstitucional de los planes de manejo y la escasa participación de la población local garantizando que estas limitaciones impiden la capacidad de poner en práctica los planes de restauración y la prevención de los incendios sociales, particularmente en comunidades rurales de localización compleja, así como lo explica [17].

Sin embargo, pese a la importancia de estas prácticas comunales, persiste una fuerte dependencia de especies exóticas, principalmente *Eucalyptus spp*, que representa más del 92 % de la cobertura forestal en la provincia Tayacaja [14]. Aunque esta especie presenta ventajas económicas por su rápido crecimiento y uso como leña y madera, diversos estudios

advierten que las plantaciones extensivas de eucalipto pueden generar reducción de biodiversidad, alteraciones hidrológicas y degradación de suelos [13]. Esta situación evidencia una contradicción entre los objetivos de restauración ecológica y los modelos productivos predominantes en la región.

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR)

El manejo forestal y el aprovechamiento sostenible de los bosques, tal como lo explicó el entrevistado, son conceptos que se refieren al uso responsable de los recursos forestales, que implica una gestión equilibrada que considera tanto los bienes tangibles como los servicios ecosistémicos que estos proporcionan; definiéndose los últimos como beneficios que las sociedades obtienen de los ecosistemas [1].

Además, el manejo forestal considera fases de organización, planeación, ejecución y control que tienen como objetivo no solo la explotación presente de los recursos, sino también asegurar el desarrollo y la regeneración futura de los ecosistemas forestal.

Proyecto Especial de Desarrollo del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (PROVRAEM)

PROVRAEM, a través de la reforestación en el campo, busca recuperar la salud de los ecosistemas; por ello, el control de la calidad de los plántones en la reforestación local es poco frecuente y el apoyo financiero proporcionado es mínimo [18]. Asimismo, las actividades no solo se centran en plantar, sino que también considera la protección de las áreas forestales existentes, el fomento de prácticas forestales sostenibles y el impulso de la participación de las comunidades locales [19]. Dicho enfoque integral beneficia la biodiversidad, regula el flujo del agua, previene la erosión del suelo, genera empleo, impulsa el desarrollo sostenible y mejora la seguridad alimentaria de las comunidades locales [7]. En este contexto, PROVRAEM no solo repara el equilibrio ecológico, sino que también empodera a las comunidades locales, ayudándoles a gestionar los recursos naturales de manera sostenible y a crear sistemas productivos que impulsan el crecimiento económico y social de la región [6]. Por otra parte, [20] promueven desarrollar e integrar prácticas nuevas y eficientes en los viveros forestales y en los sitios de plantación, con el fin de mejorar la calidad morfológica y fisiológica de plántones, de manera que su supervivencia y crecimiento en diferentes sitios y condiciones ambientales sea óptimo.

Municipalidad Provincial Tayacaja

Los derechos forestales han sido transferidos con el fin de evitar la burocracia en el proceso de toma de decisiones en la gestión forestal; no obstante, en la práctica, se encontraron resultados ambiguos y contradictorios [21]. La municipalidad provincial de Tayacaja reporta problemas en gestión forestal debido a que prioriza la construcción, mejoramiento de

carreteras o adquisición de maquinarias. Por otro lado, a causa de la descentralización, el modelo de implementación en relación con los recursos forestales suele ser limitado, así como la autonomía reducida de los gobiernos, ya que no cuentan realmente con un poder real de toma de decisiones, porque las nuevas competencias suelen ser de carácter administrativo, lo cual puede verse reflejado en la mala gestión del proyecto Ustuna al no contar con el personal debidamente capacitado, y por el rechazo constante de proyectos de forestación y/o reforestación.

V. CONCLUSIÓN

El análisis del manejo forestal en la provincia Tayacaja, región Huancavelica, muestra esfuerzos de organizaciones como SERFOR, PROVRAEM y la municipalidad provincial; sin embargo, existen desafíos como los escasos recursos, la burocracia y la limitada participación de la comunidad. Si bien existen iniciativas en forestación, reforestación y brindar capacitaciones, es crucial mejorar la calidad de plantones. Para lograr un manejo forestal sostenible, es fundamental impulsar la cooperación entre instituciones gubernamentales, el sector privado y las comunidades locales.

Asimismo, las comunidades campesinas conservan prácticas tradicionales de manejo forestal que fortalecen la gobernanza local y contribuyen a la conservación de los ecosistemas forestales. No obstante, la predominancia de especies exóticas como *Eucalyptus spp.* evidencia la necesidad de promover estrategias de restauración ecológica con especies nativas.

Por lo tanto, la sostenibilidad forestal en el distrito Pampas depende no solo de la intervención institucional, sino también de la integración efectiva entre conocimientos locales, participación comunitaria y políticas públicas forestales. En este sentido, fortalecer la gobernanza forestal requiere mejorar la coordinación entre instituciones públicas, gobiernos locales y comunidades campesinas.

AGRADECIMIENTOS

Se agradece a los representantes de las instituciones y grupos comunitarios vistos por su cooperación para la realización de este estudio.

REFERENCIAS

- [1] M. Salo, J. Hiedanpää, J. C. Orihuela, C. A. Llerena Pinto, and J. Leigh Vetter, "Governmentality in evidence? Evolving rationalities of forest governance in Peru," *Land use policy*, vol. 129, p. 106622, Jun. 2023, doi: 10.1016/J.LANDUSEPOL.2023.106622.
- [2] R. Tito *et al.*, "Secondary forests in Peru: differential provision of ecosystem services compared to other post-deforestation forest transitions," *Ecology and Society*, Published online: 2022-08-26 | doi:10.5751/ES-13446-270312, vol. 27, no. 3, Aug. 2022, doi: 10.5751/ES-13446-270312.
- [3] S. Savilaakso, P. O. Cerutti, J. G. Montoya Zumaeta, Ruslandi, E. E. Mendoula, and R. Tsanga, "Timber certification as a catalyst for change in forest governance in Cameroon, Indonesia, and Peru," *Int. J. Biodivers. Sci. Ecosyst. Serv. Manag.*, vol. 13, no. 1, pp. 116–133, Jan. 2017, doi: 10.1080/21513732.2016.1269134.
- [4] / M Dourojeanni and M. J. Dourojeanni, "Para democratizar y fortalecer el aprovechamiento forestal en el Perú," *Revista Kawsaypacha: Sociedad y Medio Ambiente*, vol. 0, no. 10, p. A-010, Nov. 2022, doi: 10.18800/kawsaypacha.202202.010.
- [5] B. Pokorny, V. Robiglio, M. Reyes, R. Vargas, and C. F. Patiño Carrera, "The potential of agroforestry concessions to stabilize Amazonian forest frontiers: a case study on the economic and environmental robustness of informally settled small-scale cocoa farmers in Peru," *Land use policy*, vol. 102, p. 105242, Mar. 2021, doi: 10.1016/J.LANDUSEPOL.2020.105242.
- [6] R. R. Sears, P. Cronkleton, F. Polo Villanueva, M. Miranda Ruiz, and M. Pérez-Ojeda del Arco, "Farm-forestry in the Peruvian Amazon and the feasibility of its regulation through forest policy reform," *For. Policy Econ.*, vol. 87, pp. 49–58, Feb. 2018, doi: 10.1016/J.FORPOL.2017.11.004.
- [7] J. P. S. Barletti, P. Cronkleton, and N. M. H. Vigil, "Using Q-methodology to bridge different understandings on community forest management: lessons from the Peruvian Amazon," *Ecology and Society*, vol. 27, no. 4, 2022, doi: 10.5751/ES-13524-270412.
- [8] L. F. Kowler, A. K. Pratihast, A. P. O. del Arco, A. M. Larson, C. Braun, and M. Herold, "Aiming for Sustainability and Scalability: Community Engagement in Forest Payment Schemes," *Forests* 2020, Vol. 11, Page 444, vol. 11, no. 4, p. 444, Apr. 2020, doi: 10.3390/F11040444.
- [9] J. Musinsky *et al.*, "Conservation impacts of a near real-time forest monitoring and alert system for the tropics," *Remote Sens. Ecol. Conserv.*, vol. 4, no. 3, pp. 189–196, Sep. 2018, doi: 10.1002/RSE2.78.
- [10] M. Móstiga, D. Armenteras, J. Vayreda, and J. Retana, "Two decades of accelerated deforestation in Peruvian forests: a national and regional analysis (2000–2020)," *Regional Environmental Change* 2024 24:2, vol. 24, no. 2, pp. 42–, Mar. 2024, doi: 10.1007/S10113-024-02189-5.
- [11] Ministerio del Ambiente, "Cobertura y pérdida de bosque húmedo Amazónico 2023," 2023. Accessed: May 05, 2026. [Online]. Available: https://sinia.minam.gob.pe/sites/default/files/archivos/public/docs/R_eporte_cobertura%20de%20bosques%20y%20perdida_2023.pdf
- [12] R. N. A. Guerreros, Q. S. Guerrero, C. H. Lizana, and B. E. Salazar, *Estrategia regional de cambio climático de Huancavelica*. Accessed: Oct. 01, 2024. [Online]. Available: https://sinia.minam.gob.pe/sites/default/files/siar-huancavelica/archivos/public/docs/ercc_hvca.pdf
- [13] G. K. M. Huaman, "Situación energética (leña) del recurso forestal de las comunidades campesinas del distrito de Ñahuimpuquio – Tayacaja – Huancavelica," [Tesis de grado en el repositorio de la Universidad Nacional del Centro del Perú], Huancayo, 2015. Accessed: May 05, 2026. [Online]. Available: https://alicia.concytec.gob.pe/vufind/Record/UNCP_1cfd0a294952a127577e86b9ab2a2244/Details
- [14] C. C. F. Saldaña, S. D. Mendoza-Mallqui, D. E. Orellana-Reyes, J. B. Perez-Hijar, and N. M. Rodas-Riveros, "Ingeniería en la abundancia y diversidad de árboles forestales de la comunidad andina de Ahuaycha, Tayacaja, Huancavelica," *TAYACAJA*, vol. 5, no. 1, pp. 02–12, Apr. 2022, doi: 10.46908/tayacaja.v5i1.190.
- [15] G. M. L. Yupanqui *et al.*, "Análisis socioeconómico en sistemas agroforestales de maíz (Zea mays) en Pampas Tayacaja-Huancavelica," *GnosisWisdom*, vol. 2, no. 3, pp. 85–93, Dec. 2022, doi: 10.54556/GNOSISWISDOM.V2I3.48.
- [16] J. A. López-Hernández *et al.*, "Composición y diversidad de especies forestales en bosques templados de Puebla, México," *Madera y bosques*, vol. 23, no. 1, pp. 39–51, 2017, doi: 10.21829/MYB.2017.2311518.
- [17] M. Mataruga *et al.*, "Monitoring and control of forest seedling quality in Europe," *For. Ecol. Manage.*, vol. 546, p. 121308, Oct. 2023, doi: 10.1016/J.FORECO.2023.121308.
- [18] R. Bidese-Puhl, Y. Bao, N. D. Payne, T. A. Stokes, R. L. Nadel, and S. A. Enebak, "In-Field Pine Seedling Counting Using End-to-End

- Deep Learning for Inventory Management,” *Journal of the ASABE*, vol. 66, no. 2, pp. 469–477, 2023, doi: 10.13031/JA.15383.
- [19] M. S. Lamhamedi, S. Pepin, and D. Khasa, “The Production Chain of Tree Seedlings, from Seeds to Sustainable Plantations: An Essential Link for the Success of Reforestation and Restoration Programs in the Context of Climate Change,” *Forests 2023, Vol. 14, Page 1693*, vol. 14, no. 9, p. 1693, Aug. 2023, doi: 10.3390/F14091693.
- [20] M. G. Vizcaíno, G. A. Navarro, and L. Orozco Vélchez Editores, “Modelos de negocios para el manejo forestal en América Central: el enfoque de cadenas de valor de productos forestales como mecanismo para mejorar la competitividad, reducir la pobreza, garantizar la integridad ecológica y fortalecer la gobernanza forestal,” 2018, Accessed: Oct. 01, 2024. [Online]. Available: <https://repositorio.catie.ac.cr/handle/11554/8784>