ISBN: 978-628-96613-1-6. ISSN: 2414-6390. Digital Object Identifier: https://dx.doi.org/10.18687/LACCEI2025.1.1.2429

Experience of the Honduran Red Cross with the Activation of the Early Action Plan for Floods Associated with Tropical Storms.

Diana Mabel Muñoz Enamorado[1]
[1]Cruz Roja Hondureña, *diana.munoz@cruzroja.hn.org*

***Abstract*– This case study describes the first experience of the Honduran Red Cross activating an Early Action Plan (EAP) in anticipation of a hydrometeorological event in a high-risk area. Using a mixed-methods approach, it analyzes decision-making, institutional coordination, and the implementation of the Forecast-based Action mechanism. Despite logistical challenges, the early deployment allowed for timely assistance and highlighted the need to generate further research, strengthen the national system, and create partnerships that enable more efficient humanitarian logistics.**

***Keywords*-- Early action, flood forecasting, forecast-based action, disaster risk reduction, humanitarian assistance, and humanitarian logistics.**

Experiencia de Cruz Roja Hondureña con la Activación del Plan de Acción Temprana por Inundaciones Asociadas a Tormentas Tropicales.

Diana Mabel Muñoz Enamorado[1]
[1]Cruz Roja Hondureña, *diana.munoz@cruzroja.hn.org*

Resumen– ***Este estudio de caso describe la primera experiencia de Cruz Roja Hondureña activando un Plan de Acción Temprana (PAT) en anticipación a un evento hidrometeorológico en una zona de alto riesgo. Utilizando un enfoque mixto, se analiza la toma de decisiones, la coordinación institucional y la implementación del mecanismo de Acción Basada en Pronósticos. A pesar de los desafíos logísticos, el despliegue permitió brindar asistencias a las personas afectadas y evidenciar la necesidad de generar más investigación, fortalecer el sistema nacional y crear alianzas que permitan una logística humanitaria más eficiente.***

Palabras clave-- acción temprana, pronóstico de inundaciones, acción basada en pronósticos, reducción del riesgo de desastres, asistencia humanitaria, logística humanitaria.

I. INTRODUCCIÓN

Según la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNDRR) las emergencias climáticas representan una de las mayores amenazas económicas, sociales y ambientales a los que nos enfrentamos actualmente, los desastres que se relacionan al clima se han duplicado [1]. El anticipation Hub indica que gran parte de los peligros se pueden predecir y esto crea una oportunidad que puede ser aprovechable para actuar antes de que ocurra un desastre dando tiempo de salvar vidas y fortalecer la resiliencia de las zonas afectadas [2]

Aunque en la actualidad se tengan mejores herramientas para pronósticos más precisos y medir niveles de impacto, aún existen desafíos que requieren cambios estructurales tanto a nivel nacional como en los enfoques comunitarios. En el mundo se presentan diferentes casos de éxito sobre la implementación de acciones anticipatorias, países como Mozambique, Mongolia, Perú y Uganda quienes tienen ya un largo recorrido en anticipación, no solo en inundaciones, sino con otras amenazas como temperaturas extremas, epidemias, sequias y olas de frio [3].

Las Acciones Anticipatorias (AA) son un cambio de paradigma de la gestión de riesgos, Asimismo, también va tomando fuerza el tema de las transferencias monetaria, El Cash Hub indica que en los últimos años la AA se ha perfilado como un enfoque que promete mitigar el impacto de desastres y crisis usando como una de sus principales herramientas las transferencias monetarias [4].

A. Acción anticipatoria en la gestión de riesgo de desastres.

El concepto de Acción anticipatoria ha tomado diferentes formar a lo largo del tiempo, esto depende del contexto de la institución que lo implemente y del país, para la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (IFRC), la cual la define de la siguiente manera: "*La acción temprana, también conocida como acción anticipatoria o acción basada en pronósticos, se basa en tomar medidas guiadas por las alertas tempranas o pronósticos, para proteger a las personas antes de que ocurra un desastre"* [5].

Para la organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO la Acción Anticipatoria es "*un enfoque ampliamente reconocido para proteger las vidas de las personas y los medios agrícolas de subsistencia. Se basa en intervenciones de corto plazo, que se realizan con el propósito de mitigar el impacto de una o más amenazas en un periodo determinado. Forma parte del espectro de estrategias para la gestión del riesgo y se caracteriza por gatillarse ante alertas emitidas por sistemas de monitoreo o vigilancia o pronósticos, cuando se superan umbrales previamente definidos para este fin. También se distingue porque su financiamiento ha sido preacordado"* [6].

Es importante destacar que no se debe confundir la Acción Anticipatoria o Acción Temprana con los *Sistemas de Alerta Temprana* (SAT), La UNDRR indica que "*un sistema de Alerta Temprana es un sistema integrado de monitoreo, pronóstico y predicción de peligros, evaluación de riesgos de desastres, sistemas y procesos de comunicación y actividades de preparación que permite a individuos, comunidades, gobiernos, empresas y otros tomar medidas oportunas para reducir los riesgos de desastres antes de que se produzcan eventos peligrosos"* [7].

Según La IFRC [8], la alerta temprana que no va acompañado de acciones carece de efectos. Este enfoque ha cobrado relevancia en los últimos años debido a los avances en la capacidad predictiva de fenómenos hidrometeorológicos y geofisicos. Herramientas como los modelos climáticos, los sistemas de alerta temprana y el análisis de impactos han permitido desarrollar estrategias más efectivas para la toma de decisiones de manera temprana.

Dada la importancia que ha tenido este tema en el mundo, en distintos países se han creado órganos llamado Grupo Técnico Asesor de Acciones Anticipatorias donde se aglomeran las diferentes instancias que trabajar bajo esta temática, esto se hace con el fin de homologar conceptos, acciones y hacer que las operaciones se vuelvan más organizadas [9].

B. Ubicación Geográfica de Honduras.

Honduras es un país ubicado entre los 13° 33’ 16’’ latitud norte y entre los 83° 8’ 89’’ longitud oeste, entre los Océanos Pacifico y Atlántico, Según el Atlas Climático del IHCIT [10], Honduras está bajo la influencia de diferentes fenómenos meteorológicos, tanto del área tropical, latitudes medias y de las zonas polares, clasificándose en escalas local, meso, escala sinóptica y global, es por tal motivo que en el país existen diferentes zonas climáticas. Entre los meses de noviembre a marzo se presentan empujes polares (frentes fríos), esto sumando a la topografía de la costa norte, deja fuertes precipitaciones. Entre los meses de junio a noviembre la influencia de los ciclones tropicales genera también efectos directos e indirectos. Además, el IHCIT menciona otros fenómenos como las ondas tropicales que sirven como principal fuente para la formación de ciclones, así mismo la zona de convergencia intertropical (ZCIT) deja efectos directos e indirectos entre los meses de septiembre y octubre, también dejan fuertes precipitaciones en la zona sur, centro sur, centro oriente y occidente del país.

Según el índice global de riesgo climático [11], entre 1993 y 20222, Dominica, China y Honduras fueron los países más afectados por los fenómenos meteorológicos extremos.

C. Acciones anticipatorias en Honduras.

Cruz Roja Hondureña (CRH) tomó a bien incorporar los mecanismos de acción anticipatorias en su búsqueda de mejorar las atenciones y generar una respuesta más oportuna para las comunidades más vulnerables.

Por tal motivo, el objetivo del presente documento es desarrollar un estudio de casos sobre la experiencia generada en acción anticipatorias por parte de CRH para mitigar el impacto de las amenazas por inundación asociadas a tormentas tropicales. En este artículo se explorarán los avances, desafíos, aprendizaje y oportunidades que CRH ha experimentado al implementar este tipo de mecanismos que combina la ciencia, la ingeniería y la acción comunitaria para ponerlos al servicio de las zonas afectadas.

II. METODOLOGÍA

Esta investigación es del tipo mixto, combina técnicas cualitativas y cuantitativas, con un enfoque basado en el método de estudio de caso. Esto permite comprender en profundidad un fenómeno específico dentro de su contexto real, considerando las experiencias y percepciones de los actores involucrados integrando los datos numéricos relacionados con los recursos movilizados, tiempos logísticos y cantidad de personas beneficiadas. Se seleccionó el caso de CRH ligado a la ingeniería humanitaria y su rol en la acción anticipatoria, específicamente para inundaciones asociadas al Huracán Julia. Además de ser la primera experiencia de CRH implementando un mecanismo de acción anticipatoria. La selección se basó en criterio de relevancia, disponibilidad de información y acceso a los actores involucrados en tal caso.

Por tal motivo, en el marco de la operación de la activación del plan de acción temprana por inundaciones para el año 2022 se implementaron diversos despliegues en temas de transferencias monetarias multipropósito, campañas de sensibilización comunitarias y distribución de kit de purificación de agua los previamente descritos y presupuestados en el plan.

Entre las técnicas cuantitativas se revisaron los registros operativos, las bases de datos de beneficiarios (número, criterios de selección, ubicación) y reportes financieros de la operación (monto total invertido). Entre las técnicas cualitativas utilizaron las siguientes técnicas: a) Taller de lecciones aprendidas, representantes institucionales y beneficiarios del plan; c) observación en campo dentro de las giras a las diferentes comunidades.

Para el análisis de datos se realizó un análisis temático, identificando categorías emergentes relacionadas con la planificación. Implementación y resultados del plan de acción anticipatoria. Se aplicó una triangulación de fuentes (Entrevistas, documentos, y observación) para validar los hallazgos y garantizar la solidez del análisis.

No obstante, el estudio tuvo limitaciones en datos demográficos desactualizados, datos climatológicos históricos y en tiempo para la aplicación de los modelos matemáticos.

III. RESULTADOS

A. Planificación

En el año 2021, CRH, por medio del financiamiento y asistencia técnica de Cruz Roja Alemana, se generó el proyecto Readiness FBF (Finance Base Forecast) con el objetivo de obtener todos los insumos necesarios para la creación del Plan de Acción Temprana (PAT) para inundaciones asociadas a tormentas tropicales para Honduras. Se implementa la figura de una persona calificada para que actúe como el referente de anticipación en CRH. La función primordial de esta persona es dar el seguimiento y asesoramiento técnico para brindar las directrices en el tema de anticipación a desastres. Este referente actúa bajo el liderazgo de la Gerencia de Gestión de Riesgo a Desastres de CRH. En la fig. 1, se muestra el organigrama de la Gerencia de Gestión de Riesgo. Asimismo, el referente cuenta con una estructura de trabajo conformada por un técnico en sistemas de información geográfico y un administrador financiero.

El PAT es una herramienta diseñada para responder el ¿Qué? y el ¿Porqué de la amenaza?, ¿Cuándo?, ¿Cómo? y ¿Dónde ocurrirá?, ¿Quiénes? y ¿Cuántos? Serán los potenciales territorios afectados. Esta herramienta fue creada en el marco de un mecanismo de acción anticipatoria que permite tener fondos prestablecidos para una posible activación. Su implementación consta de tres etapas: *a) Pre-posicionamiento, b) Alistamiento, c) activación.* En ese momento el monto máximo al cual se podía aplicar eran 350,000 francos suizos, en la actualidad ese monto ha subido a 500,000 francos suizos. Las primeras dos etapas cuentan con un 75% del presupuesto total, las cuales se ejecutan en el tiempo de paz. Tiempo de paz es un símil para indicar que no existe amenaza en ese momento. En estas etapas, las actividades más importantes son preparar, organizar y adquirir los insumos necesarios para la activación. En la tabla 1.

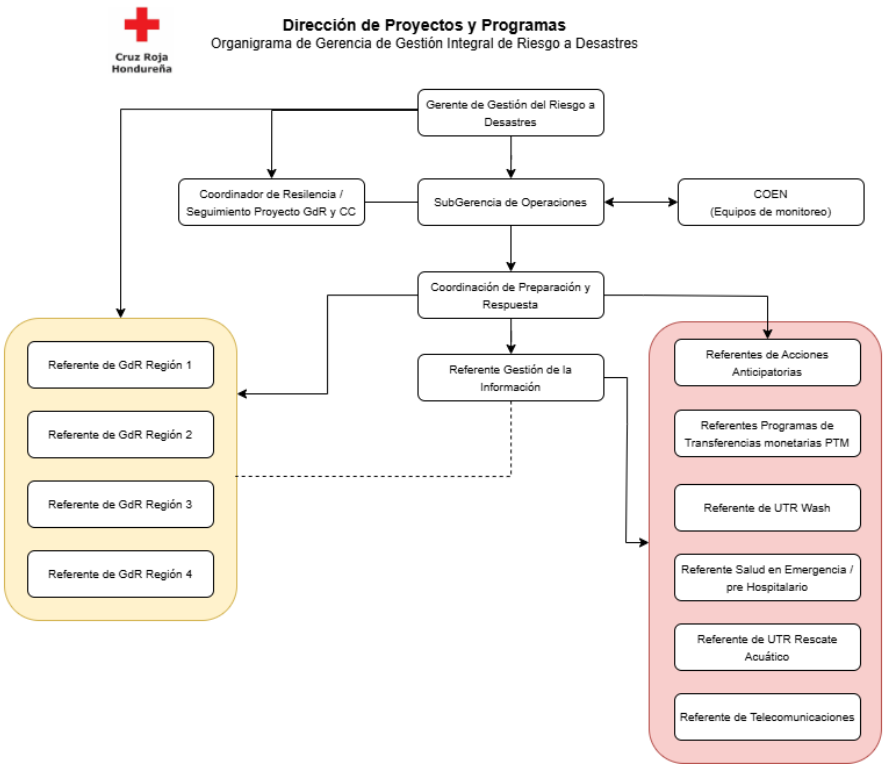

Fig. 1 Organigrama de la Gerencia de Gestión de Riesgo.

Se muestran las diferentes actividades y sus definiciones en estas dos primeras etapas.Para la activación del PAT se diseñan los activadores preestablecidos, siendo estos los siguientes:

1. El CENAOS o la NOAA emite una previsión con un 60% de probabilidad de que una tormenta tropical (34 nudos) o superior alcance la zona de alerta con un tiempo de espera de entre 3 a 5 días. Y;
2. Cuando la previsión de GEOGLOWS/GloFAS[1] supera el 50% de probabilidad para un periodo de retorno de 10 años en zonas de alto riesgo de inundación con un plazo de 3 días.

En esta etapa, toda la logística humanitaria debe estar lista para lograr un despliegue inmediato para las zonas priorizadas por el mapa de intervenciones. El mapa de intervenciones es un instrumento que se genera partiendo de un mapa de riesgo que se genera por medio de la metodología INFORM[2] y el cruce con el pronóstico. El cual da como resultado zonas priorizadas que podrían verse afectadas por la amenaza en proceso.

B. Alistamiento

En la etapa de alistamiento, se hizo una socialización del PAT entre las comunidades más expuestas, mediante los Comités de Emergencia Municipal (CODEM) y Comités de Emergencia Local. Previamente las comunidades tienen zonas que ya están identificadas como de alto riesgo ante inundaciones por ciclones tropicales, y es en ella donde se deberá hacer un trabajo más fuerte de socialización y capacitación con sus comités. Esto propicia una relación más cercana con estas organizaciones para temas de coordinación durante la emergencia.

Así mismo, es necesario desarrollar un estudio de vulnerabilidad de las zonas. Se plantearon cuatro evaluaciones de vulnerabilidad dado que el trabajo de campo sirve para sustentar los mapeos que se hagan desde las oficias de CRH. La actualización anual es importante, dado que, las condiciones de vulnerabilidad pueden haber cambiado ya sea para mejor o peor dentro de las comunidades. Esto ayudó a optimizar el proceso de identificación de zonas de intervención, focalizando las ayudas en zonas históricamente vulnerables, pero también en aquellas zonas donde se produjeron modificaciones o sucesos que podrían hacer la zona propicia para inundaciones con un evento extremo.

Es necesario que se desarrollen una serie de talleres para la actualización del PAT, esto se deberá hacer cada 5 años según las circunstancias que se hayan presentado en ese tiempo, si el PAT se activa antes de los cincos años también deberá ser sometido a actualización. Asimismo, la CRH deberá hacer simulacros para la implementación del plan e identificar puntos de mejoras de este.

Es importante, siempre que CRH cuente con el siguiente equipo de trabajo: Un referente de anticipación, un punto focal de transferencias monetarias, un técnico GIS, Administrador

[1] https://global-flood.emergency.copernicus.eu/

[2] https://sara.humanitarianresponse.info/inform-honduras

financiero. En la Tabla 1. se puede observar la definición de cada uno de sus perfiles.

En la parte administrativa, es necesario que este equipo de trabajo pueda desarrollar giras de trabajo para la verificación del avance de alistamiento o preposicionamiento y la propia activación. Así mismo, se debe definir un plan de adquisiciones que se plantee necesarios para que el plan funcione a cabalidad, tales como: Equipos, mobiliarios, gastos financieros, combustibles, vehículos. Es necesario manifestar que CRH deberá tener un contrato con los entes bancario privado que presten los servicios requeridos para la implementación de un mecanismo de transferencia monetaria más ágil. En este caso, se utilizaron tarjetas prepago previamente cargadas con dinero.

TABLA 1
PERFILES DEL EQUIPO DE ANTICIPACIÓN

ID	PERFIL	DEFINICIÓN
1	Referente de Anticipación	Se encarga de todo el proceso de coordinación de las actividades del PAT, y la ejecución presupuestaria.
2	Punto focal de transferencia monetarias	Se encarga de mantener la información sobre los mercados y la factibilidad actualizados, realizar los análisis y coordinar los procesos de PTM.
3	Técnico en Sistemas de Información Geográfica.	Elaboración de mapas, actualización de base de datos, recolección de información, análisis de data, modelado.
4	Administrador Financiero	Se encarga en desarrollar la logística de compra de todos los insumos necesarios para la activación del PAT

Fuente: Elaboración propia.

C. Implementación

En el 2022, CRH ya contaba con un PAT por inundaciones asociadas a tormentas tropicales, el cual tenía a disposición un presupuesto de 330,621 francos suizos. Cuyo objetivo fue beneficiar al menos a 2,700 familias que pudiesen verse afectadas producto del impacto de un fenómeno hidrometeorológico extremo. Enfocados en las etapas previas a la activación se ejecutaron todas las actividades previstas durante la etapa de Alistamiento y preposicionamiento hasta octubre, mes donde el plan se activó, cabe destacar que este tipo de planes se diseña para 5 años, en este tiempo debería activarse al menos una vez, si esto no sucede o si se activa en más de una ocasión los activadores deben revisarse y hacer los ajustes correspondientes. En este caso todo lo planificado en temas de alistamiento para los meses subsecuentes no se desarrolló producto de la activación y este fue uno de los puntos de mejora para las reformulaciones subsecuentes.

a. Preposicionamiento

En el tema de transferencias monetarias, CRH generó la compra y la logística que implicó desarrollar esta actividad. Además de otros insumos como los kits de purificación de agua domiciliar, equipo de protección personal y mobiliario para la activación.

Es necesario, tanto la bodega central como las bodegas regionales se encuentren en buenas condiciones para el almacenamiento de los insumos y así garantizar su duración a largo plazo, esto incluye evaluar las condiciones de espacio, techos, estantes. De no haber espacio se deberá hacer la observación y buscar alternativas de almacenamiento, especialmente ya en el momento de preposicionamiento. Si bien es cierto se mantendrán los insumos en las bodegas de la institución, también existe la posibilidad de que la activación se de en zonas donde se deban alquilar espacios para preposicionar en zonas más cercanas los insumos.

b. Activación

En el mes de octubre del año 2022, el país se prepara para recibir al Huracán Julia, desde el 7 de octubre se inició el monitoreo la Depresión Tropical Julia, la cual se convirtió en Tormenta Tropical y posteriormente en Huracán, al ingresar a Nicaragua se degrado a Tormenta Tropical. La tormenta no toco tierra en territorio hondureño, pero las intensas lluvias provocaron el desbordamiento de ríos e inundaciones en todo el país. [12] (Ver fig.2)

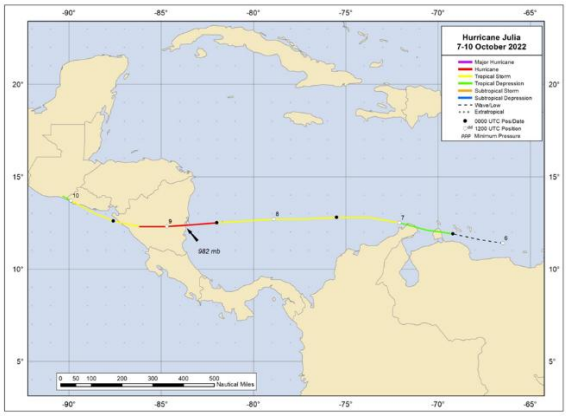

Fig. 2 Comportamiento del Huracán Julia en octubre de 2022.
Fuente: Datos de la NOOA, https://bit.ly/44E6QmZ

Desde su Centro de Operaciones Nacional, CRH hace un seguimiento del fenómeno bajo los lineamientos del CENAOS, y siguiendo el protocolo planteado. CENAOS emite una previsión del 60% de posibilidad de una tormenta tropical, y el GEOGLOWS/GloFAS brinda una probabilidad por encima del 50% para un periodo de 10 años en un plazo de 3 días.

Una vez activado, se inició el despliegue y la ejecución de las acciones planteadas, aquí entró en juego desde el área administrativa, hasta la parte de logística humanitaria. El mapa de intervenciones para CRH se puede observar en la fig.3.

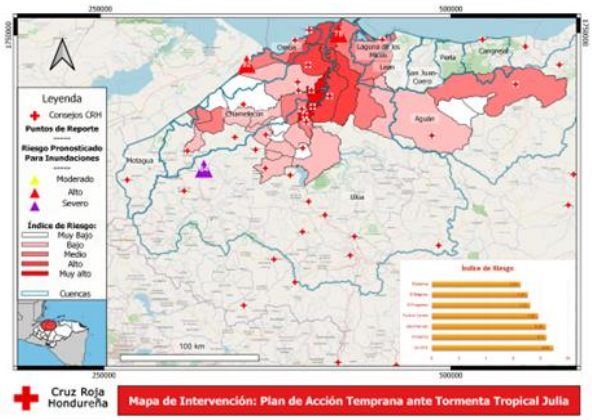

Fig. 3 Mapa de intervenciones del PAT Tormenta Julia 2022.

Durante esta fase se enfrentaron múltiples desafíos logísticos. Muchas de las zonas identificadas ya estaban afectadas por lluvias previas al impacto del ciclón, lo que deterioró los accesos y obligó a la creación de puntos logísticos intermedios para el traslado en vehículos más pequeños. Se tuvo adaptar la entrega a contextos de difícil acceso y bajo el escenario de familias en albergues.

La entrega de transferencias monetarias multipropósito (PTM) a 591 familias (2,955 personas) en comunidades de los municipios de Choloma y La Lima, utilizando tarjetas previamente cargadas con fondos., como se muestra en la siguiente tabla 2:

TABLA 2
DISTRIBUCIONES DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS POR COMUNIDAD

Distribución por comunidad			
	Municipio	Comunidad	#Familias asistidas con transferencias monetarias
1	Choloma	Protección	301
		Poza del Riel	59
		Tibombo	163
2	La Lima	Limones	68
Total			591

Fuente: Elaboración propia

La distribución de kits de tratamiento de agua a 1,623 familias (8,115 personas) tabla 3, compuestos por baldes con grifo y sobres de purificador, pensados para su uso durante los primeros días sin acceso a agua potable segura. A través de esta acción y los insumos que posee, se reducirán los riesgos inmediatos causados por la contaminación del agua, a las familias afectadas por las inundaciones. Para este tipo de acciones, la Sociedad Nacional cuenta con experiencia en la entrega de estos, garantizando la eficacia a través de varios proyectos ejecutados y se rige bajo el respeto de los estándares esfera y nacionales. Se entrego 1 balde de 20 litros con dispensador y 6 sobres de purificador de agua de sulfato de hierro e hipoclorito de calcio, con lo cual se pueden purificar 60 litros de agua.

Por ello, proporcionar depósitos y suministros de potabilización es de gran ayuda tanto para las personas afectadas como, especialmente, para quienes se ven obligados a permanecer en campamentos a las afueras de sus comunidades.

TABLA 3
DISTRIBUCIONES DE KIT DE POTABILIZACIÓN DE AGUA POR COMUNIDAD

Distribución por comunidad			
Departamento	Municipalidad	Comunidad	#kit
Cortes	La Lima	Los Limones	58
		La Metálica (Gimnasio Municipal)	133
		Cruz de Valencia (CEB Gabriela Mistral)	52
		La Canaán	37
		Asentamiento CA-13	271
		Montevideo	43
		15 de septiembre	98
	Choloma	La Protección	124
		Poza del Riel	8
		Tibombo	129
	San Manuel	La Democracia	337
Yoro	El Progreso	Finca COOP	56
		Buena Vista	52
		Campo Amapa	97
		Victoria	33
		Duarte	51
		Soberanos del Norte	7
		Río Chiquito	37
Total			1623

Fuente: Elaboración propia

D. Resultados de la activación.

El PAT fue activado con 4 días de anticipación al impacto en Honduras. El pronóstico se confirmó el 7 de octubre. GloFAS indicó inundaciones con períodos de retorno de 5 a 20 años, siendo este amplio rango una de las principales limitaciones. El protocolo indica que el plan debe ser activado inmediatamente que se alcanzan esos valores.

Si bien se plantea que las acciones se deben hacer en esos 5 días, se presentaron diversas variables que dificultan la operación que alargaron las distribuciones, en primera instancia, previo al paso del huracán Julia ya había inundaciones en la zona producto de lluvias en los días anteriores, además el nivel de vulnerabilidad de la zona Norte, ya era elevado tras el paso de los huracanes ETA/IOTA.

Se movilizaron equipos técnicos, insumos y transporte hacia las comunidades priorizadas, teniendo que establecer puntos estratégicos para descargar los camiones y hacer las derivaciones en vehículos más pequeños, ya que muchos de los caminos estaban dañados por las lluvias y otros se encontraban llenos de agua.

En total se logró beneficiar a 2,231 familias desglosadas en 591 con transferencias monetarias multipropósito, 1623 con kit de purificación de agua domiciliar, además se hizo la difusión de mensajes clave y de sensibilización y distribución de agua con camiones cisterna.

IV. Discusión

El mecanismo de acción anticipatoria es una metodología que se ha venido desarrollando a lo largo del mundo para anticipar a desastre a diferentes amenazas, esto ha sido el caso en Guatemala (2023) [13], Honduras (2022) [14], Filipinas (2022) [15] entre otros. Estos PAT ofrecen una rica oportunidad para analizar cómo la anticipación humanitaria responde a diferentes contextos de riesgo, capacidad institucional y exposición poblacional.

En el caso de Guatemala, se utilizó una alerta de impacto basada en el modelo GloFAS para ríos de gran caudal, activando la respuesta con cinco días de anticipación. La activación se centró en áreas rurales con alta exposición y vulnerabilidad. Como se mostró en este artículo, Honduras también se apoyó en GloFAS pero complementó con la alerta del COPECO (entidad nacional de protección civil), lo que fortaleció la legitimidad del proceso anticipatorio. No obstante, en Filipinas, el sistema de alerta combinó pronósticos hidrometeorológicos nacionales y mapas de impacto, logrando una activación más localizada y precisa para áreas costeras propensas a inundaciones fluviales y marejadas ciclónicas.

Aunque los tres países usaron herramientas similares (como GloFAS), la integración con sistemas de alerta nacionales fue clave para generar confianza institucional en el caso de Honduras o para focalizar intervenciones en las Filipinas. Guatemala, en cambio, enfrentó mayores retos por la cobertura limitada de estaciones locales.

En el término de medidas anticipatorias implementadas, Guatemala priorizó la evacuación preventiva, distribución de kits alimentarios y asistencia en efectivo multipropósito. Honduras enfocó su intervención en transferencias monetarias incondicionales, reforzadas con acciones de comunicación de riesgos y protección. Asimismo, Filipinas implementó una combinación de distribución de efectivo, artículos de preparación (como kits de limpieza y herramientas) y capacitación comunitaria, con un enfoque fuerte en la resiliencia local, muy similar a la acción desarrollada en Honduras.

Las tres activaciones coincidieron en el uso del efectivo como herramienta ágil y flexible, Mientras Guatemala y Honduras lo usaron como principal medida anticipatoria, Filipinas diversificó sus acciones, incluyendo kits específicos según la amenaza.

En el proceso de transferencia monetaria, Guatemala alcanzó a 3,075 personas en cinco municipios, destacando la efectividad de las transferencias en reducir impactos en salud y medios de vida. Honduras asistió a 2,000 personas en comunidades vulnerables, con énfasis en mujeres y personas con discapacidad. Filipinas tuvo una cobertura superior, con más de 4,000 personas asistidas, e integró el monitoreo posterior al impacto para validar la efectividad de las medidas. Aunque la escala varió, en todos los casos las acciones anticipatorias demostraron ser costo-efectivas y bien valoradas por las comunidades.

No obstante, existieron en estos países diferentes desafíos y aprendizajes. En el caso de Guatemala enfrentó limitaciones logísticas y de acceso debido a la dispersión geográfica de las comunidades, así como brechas en la articulación con actores nacionales. Para Honduras se destacó la necesidad de fortalecer la coordinación interinstitucional, las alianzas con entidades bancarias y la importancia de seguir financiando proyectos enfocados a la investigación y generación de datos. Sin menor importancia, Filipinas subrayó la importancia de la pre-identificación de beneficiarios y la validación de capacidades comunitarias para lograr respuestas más rápidas y dirigidas.

V. Conclusiones

La primera activación del Plan de Acción Temprana (PAT) marcó un hito en la gestión humanitaria anticipatoria en el país, demostrando la viabilidad de implementar medidas antes del impacto de un evento hidrometeorológico siempre y cuando todos los aspectos de alistamiento se cumplan según lo establecido. A pesar de los retos operativos y logísticos enfrentados, se logró movilizar recursos de forma coordinada y beneficiar a comunidades expuestas mediante las acciones planteadas.

La experiencia reveló el potencial de los sistemas de pronóstico como GEOGloWS y GloFAS para apoyar decisiones tempranas, así como la importancia de la articulación interinstitucional y el rol activo de los liderazgos comunitarios. Si bien no se realizó un análisis formal de costo-beneficio, los aprendizajes generados son valiosos para optimizar futuras activaciones.

Se evidencia la necesidad de generar acuerdos con instituciones bancarias para acelerar los procesos de transferencias monetarias, así como la importancia de la transformación del mercado para poder suplir necesidades humanitarias que surgen en el país.

Agradecimiento/Reconocimiento

Se agradece la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Medialuna Roja, Cruz Roja Alemana, Centro del Clima, COPECO, Cruz Roja Hondureña y a todo el equipo de Gestión de Riesgo, logístico y administrativo por todo el apoyo generado para las múltiples actividades de la activación del Plan de Acción Temprana.

Referencias

[1] Oficina de las Naciones Unidas para la Reduccion del Riesgo de Desatres, «UNDRR,» [En línea]. Available: https://tinyurl.com/bdhajxwb. [Último acceso: 7 abril 2025].

[2] Anticipatory Action Task Force, «Anticipation Hub,» mayo 2021. [En línea]. Available: https://bit.ly/4iZYeKG. [Último acceso: 7 abril 2025].

[3] Anticipation Hub, «Anticipation Hub casos de exito,» [En línea]. Available: https://bit.ly/4j1gT97. [Último acceso: 7 abril 2025].

[4] Cruz Roja Britanica, «Cash Hub,» [En línea]. Available: https://bit.ly/44ElrPj. [Último acceso: 7 abril 2025].

[5] Federeación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, «IFRC.GOB,» [En línea]. Available: https://tinyurl.com/2tf79xez. [Último acceso: 4 Abril 2025].

[6] Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura., «Openknowledge.fao.org,» 2021. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/2ep7mhmt. [Último acceso: 4 abril 2025].

[7] UNISDR, CEPREDENAC y COPECO, «INFORME SOBRE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES EN HONDURAS 2013,» 2013.

[8] Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, «Climate Center,» 2008. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/bdd8ux6n. [Último acceso: 4 Abril 2025].

[9] Anticipation Hub, «Anticipation Hub,» [En línea]. Available: https://bit.ly/454wuBe. [Último acceso: 7 abril 2025].

[10] Universidad Nacional Autonoma de Honduras-Instituto Hondureño de Ciencias de la Tierra, «Atlas Climatico y de Gestion de Riesgos de Honduras,» Tegucigalpa, 2012.

[11] A. Lina, E. David, K. Vera y S. Laura, «Climate Risk Index 2025,» Germanwatch e.V., 2025.

[12] Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, OCHA, «Honduras: Tormenta Tropical Julia, Informe de situacion No. 1,» 2022.

[13] Cruz Roja Guatemalteca, «Early action protocol activation final report Guatemala flood caused by cyclones,» Anticipation Hub, Berlin, 2023.

[14] Cruz Roja Hondureña, «Early action protocol activation final report Honduras flood caused by cyclones,» Anticipation Hub, Berlin, 2023.

[15] Cruz Roja Filipinas, «early action protocol activation final report Philippines flood caused by Typhoon Paeng,» Anticipation hub, Berlin, 2023.

[16] Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, «UNDRR,» 2017. [En línea]. Available: https://www.undrr.org/terminology/early-warning-system. [Último acceso: 4 Abril 2025].

[17] Copernicus Programme, «Global flood emergency,» Union Europea, [En línea]. Available: https://bit.ly/4jQQD2g. [Último acceso: 11 mayo 2025].

[18] Grupo de Trabajo sobre Riesgo, Alerta Temprana y Preparación del Comité Permanente entre Organismos IASC y la Comisión Europea, «INFORM Honduras,» Comision Europea, 2022. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/38nznnst. [Último acceso: 11 mayo 2025].

[19] NOAA, «Historical Hurricane Tracks,» 2022. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/3hvyj7wu. [Último acceso: 4 abril 2025].

[20] OCHA, «RELIEFWEB,» 2018 Agosto 2018. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/39d9dxe4.

[21] U. Garcia, «METEORED,» 04 Septiembre 2021. [En línea]. Available: https://tinyurl.com/3nm8uthx.