

REDES DE DECISIÓN ESTRATÉGICA A TRAVÉS DE LOS CONSEJOS COMUNALES PARA ALCANZAR UN DESARROLLO LOCAL

Izquierdo Henry

Universidad Nacional Experimental de Guayana, Guayana, Venezuela, hizquier@uneg.edu.ve

Ismary Perdomo

Universidad Nacional Experimental de Guayana, Guayana, Venezuela, ismary7@gmail.com

Farías, Lilian

Universidad Nacional Experimental de Guayana, Guayana, Venezuela, liliafar2003@yahoo.es

Oscar, Nieto

Universidad Nacional Experimental de Guayana, Guayana, Venezuela, marcooscarnieto@gmail.com

Resumen

El trabajo se orientó al diagnóstico inicial, con la finalidad de desarrollar prácticas metodológicas de Planificación para los Consejos Comunales (CC) soportada en la plataforma Planificación Prospectiva regional dirigida a la sustentabilidad en los Municipios. La investigación se soportó sobre las teorías de Planificación Prospectiva Local, Regional y Territorial, Desarrollo Endógeno, Gerencia Pública y Social, Modelos de Simulación, Leyes y reglamentos. La finalidad fue generar pautas conceptuales metodológicas que permitiesen a los CC tomar decisiones. La metodología está ajustada a la investigación de campo asociada a un proyecto factible. La población fue aproximadamente 426 CC. La muestra fue 42 CC, equivalentes a una confiabilidad de 95% y un intervalo de confianza 14%, los mismos fueron escogidos al azar. Se diseñaron encuestas utilizando la escala Likert, validada por el método Delphi y la confiabilidad del instrumento fue medida por el alpha de crombach. Las etapas de la investigación que se siguieron fueron la propuestas por el modelo (Godet, 1997), que consta de 5 fases (mic-mac, mactor, morphol, Smic-Prob-Expert, y multipol). Este trabajo se circunscribió a la fase I (miac-mac, diagnóstico). Los resultados encontrados no son nada alentadores, los CC planifican en un contexto muy reducido, no poseen herramientas de tomas de decisiones. La planificación la realizan a menos de un año. Los entes encargados de la planificación no realizan en ningún momento, de ahí que no exista comunicación entre las comunidades y los gobiernos regionales.

Palabras claves: Planificación Prospectiva – Redes de decisión- Gestión-Consejos-Comunales

ABSTRACT

The work was aimed at initial diagnosis, in order to develop practical methodological Planning Community Councils (CC) supported on regional Foresight Planning platform aimed at sustainability in municipalities. The research was supported on the theories of Prospective Planning Local, Regional and Territorial Endogenous Development, Public

México, Cancun

August 14-16, 2013

Management and Social Simulation Models, Laws and Regulations. The purpose was to generate conceptual methodological guidelines which enable the CC to make decisions. The methodology is set to field research associated with a project feasible. The population was about 426 CC. The sample was 42 CC, equivalent to a reliability of 95% and a 14% confidence interval, they were chosen at random. Surveys were designed using the Likert scale, validated by the Delphi method and instrument reliability was measured by Cronbach's alpha. The stages of the investigation that followed were the proposals for the model (Godet, 1997), which consists of 5 phases (mic-mac, MACTOR, Morphol, SMIC-Prob-Expert, and Multipol). This work was limited to Phase I (miac-mac, diagnosis). The results are not encouraging, the DC plan in a very small, have no decision-making tools. Planning is carried out within one year. Those in charge of planning is not done in no time, hence there is no communication between communities and regional governments.

Key words: Prospective Planning - Network-Management-decision-Communal Councils

1. INTRODUCCIÓN

Se muestra una experiencia de investigación colectiva que busca consolidar nuevos espacios para la producción de la ciencia desde un compromiso social entre el centro de Investigaciones en Gerencia de la Universidad Nacional Experimental de Guayana (UNEG) y los CC del Municipio Caroní, del Estado Bolívar y el Ministerio Popular para la Ciencia, Tecnología e Innovación (FONACIT). Desde esta experiencia, se presenta, el diseño de un proyecto interinstitucional (FONACIT-UNEG) a partir de la línea de investigación: “Análisis Estratégico-Prospectivo”. Partiendo de que los CC no tienen herramientas para planificar a mediano y largo plazo la ciudad que quieren, no poseen métodos de seguimiento de su gestión. Esto hace inviable tener una visión a largo plazo de Ciudad Guayana. El trabajo de investigación se orientó a desarrollar prácticas metodológicas de planificación para los CC basadas en la plataforma Planificación Prospectiva regional con la finalidad de lograr un Desarrollo Local y Sustentable en los Municipios y por ende las Parroquias y además proporcionarle un Sistema de Control de Gestión. La investigación se soportó por la Planificación Prospectiva Local, Regional y Territorial, Desarrollo Endógeno o local, Gerencia pública y social, modelos de simulación, análisis estructural, leyes y reglamentos para los CC. El eje se orientó a conocer las diferentes posiciones de los CC y visualizar su relación con el objeto de estudio de la Planificación Prospectiva, las implicaciones y limitaciones derivados de los marcos teóricos utilizados, así como sus técnicas, con la finalidad de emanar lineamientos conceptuales metodológicos que le permitan a los CC, conocer, generar y aplicar herramientas de Planificación Prospectiva regional para alcanzar un desarrollo local sostenible con justicia social, a través del establecimiento de escenarios reales. Su contenido se refiere a las manifestaciones problemáticas de los CC con relación a la toma de decisión, la planificación y la conformación de redes para la cooperación y la participación. Los objetivos generales y específicos que se precisan son las responsabilidades para el colectivo de investigadores, la justificación y el alcance. El diseño metodológico está ajustado a la investigación de campo asociada a un proyecto factible, en tanto lo que se busca es la construcción de una propuesta validada y legitimada desde el compromiso y la participación de los actores comunales. La estrategia metodológica que se siguió fue el de Análisis Estratégico Prospectivo en sus diferentes fases (análisis del mic-mac, mactor, morphol, Smic-Prob-Expert, y multipol). Al final, se presenta algunos resultados preliminares sobre las encuestas llevadas a cabo a 42 CC de la muestra de 39, teniendo una efectividad de

México, Cancun

August 14-16, 2013

97,14% , que fueron seleccionados para el diseño de desarrollar prácticas metodológicas de planificación con sus respectivas conclusiones.

1.1. MARCO LEGAL

El Desarrollo Local y su Prospectiva actual, debe visualizarse bajo la premisa siguiente: la prioridad es pensar en el desarrollo humano y social, eso significa, pensar seriamente en la gente; en consecuencia, el modelo de planificación local debería caracterizarse por poseer un enfoque participativo comunitario, que permita ser ejecutado por las personas, operar de forma grupal, la interdisciplinaridad, el aprender con y de la gente, evaluar cuantitativa y cualitativa la realidad y la triangulación de fuentes o verificación de los resultados.

Los CC son los órganos y entes del Poder Público. Fija la rectoría, las atribuciones y simplificación de trámites, atención a los CC, exenciones, entre otras con el Ministerio del Poder Popular con competencia en materia de participación ciudadana y demás órganos y entes del Estado; por último, precisa las leyes e instrumentos jurídicos y legales derogados y la disposición final de la ley referida a entrada en vigencia, previa publicación en Gaceta Oficial.

El marco legal vinculante a la Ley de CC son: Ley Orgánica de Planificación Pública y Popular, Ley Orgánica de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, Ley Orgánica del Poder Público Municipal, Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y la Ley de Simplificación de Trámites Administrativos.

1.2. ENFOQUE DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PROSPECTIVA

La “Prospectiva” ha despertado gran interés en los últimos 15 años. Este término abarca una gran variedad de actividades, algunas ya conocidas y otras más novedosas. Pero hay razones que explican este creciente interés. Las grandes naciones a través de sus organizaciones están involucradas en los análisis de futuros y las técnicas de planificación a largo plazo, la prospectiva presenta dos características novedosas. En primer lugar, incorpora el conocimiento de los retos y oportunidades existentes a largo plazo en el proceso de toma de decisiones inmediatas. En segundo lugar, su análisis del largo plazo no es abstracto, sino que está relacionado con la realidad presente y los actuales procesos de decisión.

Actualmente lo que se busca es que todo proceso de economía se establezca con patrones tecnológicos, sociales y de producción que pudieran ser atractivos para los espacios regionales y su vez conlleve a cambios de cómo se planifica en las distintas organizaciones públicas y privadas.

Con la intención de consolidar esfuerzos hacia la construcción de una propuesta de futuro sostenible para Ciudad Guayana donde involucre a los espacios regionales o territoriales como las organizaciones públicas y privadas a través del Análisis Estratégico Prospectivo los cuales deberían estar soportados mediante aspectos teóricos y conceptuales, asociados a la aplicación de métodos en Prospectiva Estratégica que proponen realizar una gestión de la incertidumbre del futuro de las organizaciones, además de considerar los territorios, basándose en el estado actual de Ciudad Guayana en sus aspectos económicos, sociales, ambientales e institucionales, realizando estudios de las mejores prácticas en el desarrollo de territorios a nivel mundial y construyendo escenarios de futuro proyectados hacia el año 2030, así como proyectar las empresas públicas y privadas.

La estrategia del enfoque del análisis estratégico prospectivo permite que " la economía más competitiva y dinámica del mundo incluyendo al sector empresarial en general, sea capaz de

un crecimiento económico sostenido con más y mejores empleos y mayor cohesión social". Estas estrategias se basan en visiones tanto implícitas como explícitas del futuro de la ciencia, la tecnología y la sociedad.

En este sentido, puede ser muy útil la Prospectiva Estratégica, que ya se ha utilizado con éxito como instrumento político, principalmente a niveles internacionales, pero, también cada vez más, a nivel territorial o regional, incluyendo los sectores empresariales. La contribución de la prospectiva es doble: por una parte aporta información estratégica difícil de adquirir que sirve para la toma de decisiones, y, por otra, funciona como un instrumento de movilización socioeconómica para fomentar la sensibilización y crear un consenso en torno a formas prometedoras de explotar las oportunidades y reducir los riesgos de la evolución científica y tecnológica.

La prospectiva puede desempeñar un papel de fundamental en el lanzamiento de iniciativas y el establecimiento de condiciones marco que propicien la innovación en cualquier organización (en su sentido más amplio). La prospectiva también puede servir para seguir las iniciativas que se lleven a la práctica, y proponer mejoras y cambios durante su aplicación. Asimismo, contribuye al fortalecimiento de la identidad regional, sobre todo en la transición a las economías regionales postindustriales basadas en el conocimiento.

Partiendo de lo antes mencionado podemos mencionar que existe una gran cantidad de deficiencia en los procesos de planificación estratégica prospectiva, entre los cuales podemos nombrar:

1) Existe una pobre planificación por parte de los actores a largo plazo. 2) Se planifica a corto plazo. 3) Existen diferentes enfoques de planificación sin considerar las variables que pudiesen influir a mediano y largo plazo. 4) No existe una cultura transformacional de los procesos de planificación estratégica prospectiva. 5) Carencia de herramientas y metodologías para lograr sintetizar la información generada en las regiones o territorios y traducirla al futuro inmediato. 6) Partiendo que las herramientas de prospectiva son de gran relevancia en un mundo sujeto a constantes cambios e impulsado por el conocimiento. 7) Las organizaciones tanto públicas como privadas carecen de metodologías y herramientas que las conlleven a tener una posición privilegiada en el futuro. 8) No existen procesos de simulación para anticiparse al futuro. 9) Carencia de estrategias para lograr los escenarios posibles.

Las investigaciones orientadas hacia el análisis estratégico prospectivo están dirigidas hacia obtener una a) "Guía práctica" como fuente de referencia para los interesados y potenciales participantes en la configuración de una actividad de prospectiva de ámbito regional o territorial. b) evaluar las competitividades regionales o parroquias, c) generará un marco teórico y una plataforma metodológica de cómo iniciar un proceso de planificación estratégica prospectiva en cualquier organización.

1.3. ANÁLISIS ESTRUCTURAL PROSPECTIVO

Partiendo del modelo Godet (1997), el enfoque de la planificación estratégica prospectiva, siendo una metodología de una estructuración de la reflexión colectiva (Godet, 1997), donde se establece en forma clara y precisa las relaciones entre las variables que caracterizan el sistema de los CC. El método consiste en mostrar las variables influyentes y dependientes para la evolución futura de los CC, con el objetivo de proporcionar la información requerida para establecer la importancia de cada una de las variables dentro del sistema estudiado.

La metodología del análisis estructural comprende tres fases: a) Listado de variables, b) Descripción de relaciones entre variables y c) Identificación de las variables clave.

En la fase 1 se enumeran el conjunto de variables que caracterizan el sistema, mientras que en la fase 2, se procede a determinar la relación directa de causalidad entre variables (influencia y dependencia), mediante una matriz de doble entrada la cual está representada por una composición binaria de $i \times j$. Cada elemento de la matriz queda identificado, con la calificación $X(i, j)$, por la fila y la columna a la cual pertenece.

Posteriormente, se le solicita un grupo de expertos de la organización que le asignen, según su opinión y por consenso, el tipo de influencia de la variable i sobre la variable j , de acuerdo con los criterios de valoración Para ello, se da respuesta a la pregunta: ¿Existe una relación o influencia directa entre la variable i y la variable j ? Si la respuesta es no, entonces se anota cero (0), en caso contrario se pregunta si la influencia directa es, débil (1), importante (2) o determinante (3).

1.4. ENFOQUE DEL DESARROLLO ENDÓGENO

En Venezuela el desarrollo endógeno está dirigido a lograr optimizar las necesidades de los ciudadanos en sus comunidades, a través de un desarrollo efectivo de las ventajas comparativas locales (ver Figura 1), sin perder la perspectiva de proceso revolucionario dirigido por el presidente de la república. Se establece que la confianza es uno de los elementos de mayor importancia entre las personas, y los actores sociales, institucionales locales, situación principal de confianza sobre los ciudadanos y ciudadanas que forman parte de los CC constituidos.

Vásquez (1999) sugiere que el verdadero desarrollo endógeno, ha de significar voluntad de iniciativa, innovación, cambios, acción emprendedora y dinámica. De igual forma se requiere el impulso y la participación de la comunidad. Generar cambios incuestionables en los procesos de desarrollo de las áreas locales.

Asimismo establece que el desarrollo endógeno requiere tener una visión holística de territorio, entre las cuales menciona: lo económico, urbano, social, medio ambiental, cultura, valores, entre otros, para que exista coherencia hacia un verdadero desarrollo endógeno.

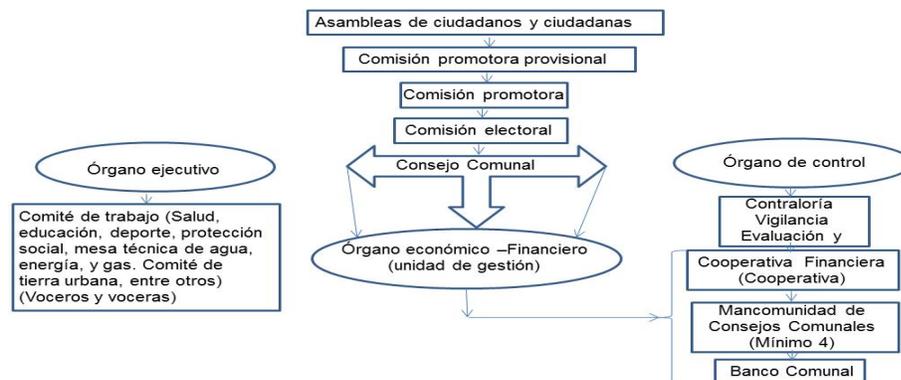


Figura 1. Estructura de los consejos comunales

1.5. DESARROLLO ENDÓGENO DENTRO DE LOS CONSEJOS COMUNALES

Cuando revisamos a profundidad la razón política de la ley de los CC nos encontramos que estos deben ejecutar todas, sus actividades, orientados por dos líneas estratégicas: La democracia participativa y protagónica, y el desarrollo endógeno.

2. METODOLOGÍA

La metodología se circunscribe de tomar de la población 426 CC existente, una muestra de 42 CC equivalentes una confiabilidad de 95% y un intervalo de confianza 14%,. Para el logro del objetivo de investigación y de acuerdo al problema planteado referido a desarrollar practicas metodológicas de planificación para los CC, se considera que es de tipo proyecto factible, porque consiste en la investigación, elaboración y desarrollo de una propuesta de un modelo operativo viable para solucionar problemas, requerimientos o necesidades de organizaciones o grupos sociales.

Por otra parte el diseño empleado en la investigación será de campo y documental, porque “Los datos de interés se recogen en forma directa de la realidad, estos datos obtenidos directamente de la experiencia empírica son datos primarios, denominación que alude a que son datos de primera mano u originales”. Es investigación documental, El estudio de problemas con el propósito de ampliar y profundizar el conocimiento de su naturaleza, con apoyo, principalmente, en trabajos previos, información y datos divulgados por medios impresos, audiovisuales o electrónicos.

La metodología del análisis estructural en la primera etapa, se realiza un listado de todas las variables y/o factores, internos y externos, que caracterizan al sistema de los CC, una vez listada todas las variables se pasa a la segunda etapa que consiste en vincular las variables en una tabla de doble entrada, la matriz de análisis estructural, preparada especialmente para el caso. Las filas y columnas en esta matriz correspondieron a las variables que surgieron de la primera etapa. El trabajo consistió en analizar solamente las influencias directas entre variables tomadas por pares. Cada elemento de la matriz quedo identificado, con la calificación X (i, j), por la fila y la columna a la cual pertenece.

Posteriormente, se le solicito a un grupo de expertos en el sistema de los CC para que le asignaran valor, según su opinión y por consenso, el tipo de influencia de la variable i sobre la variable j, de acuerdo con los criterios de valoración para ello, se da respuesta a la pregunta: ¿Existe una relación o influencia directa entre la variable i y la variable j? Si la respuesta es no, entonces se anota cero (0), en caso contrario se pregunta si la influencia directa es, débil (1), importante (2) o determinante (3). Este aparte no sólo se pretende detectar la existencia de influencias, sino también evaluar su intensidad por medio de apreciaciones cualitativas.

La tercera etapa consistió en la identificación de variables clave, es decir, esenciales en los CC, en primer lugar mediante una clasificación directa (de realización fácil), y posteriormente por una clasificación indirecta llamada matrices de impactos cruzados multiplicación aplicada para una clasificación (Mic-Mac). Esta clasificación indirecta se obtuvo después de la elevación en potencia de la matriz.

Las matrices de impactos cruzados multiplicación aplicada para una clasificación el análisis estructural el cual permite, a partir de una lista de variables estructurales y una matriz que representa las influencias directas entre las variables, extraer e identificar las variables claves del problema estudiado, con la ayuda de cuadros y gráficos que permiten la modelización del problema a abordar.

En este sentido el procedimiento para llevar a cabo la investigación, se inició con la formación de un grupo de expertos (método Delphi) en el área de los CC con el fin de llegar a un consenso de las variables más influyentes y dependientes en los sistemas (Perdomo e Izquierdo, 2011) de explotación ganadera, el procedimiento que se empleara para la recolección de la información se soportara en las fases del análisis estructural (Godet, 1997), las cuales son las siguientes:

- 1) Recopilación de la información referente a CC pertenecientes al Municipio Caroní, (artículos, estadísticas, informes, ordenanzas, decretos, entre otros).
- 2) Selección de los actores de acuerdo al grado de conocimiento en el área de planificación local, regional o territorial, experiencia, formación, entre otras.
- 3) Diseño un listado de las posibles variables que afectan los CC, por parte del investigador, el cual será validado por los expertos seleccionados. Esta fase consiste en enumerar el conjunto de variables que caracterizan los CC y su entorno (tanto las variables internas como las externas).
- 4) Envío del listado de variables a los actores (Método Delphi). Utilizando los talleres de consenso grupal (Delphi) donde se analizará y depurará el listado inicial de variables mediante conversaciones y consenso entre los expertos, que son representantes y actores de los CC, donde se elaborara un listado con las aportaciones de cada uno de ellos. En base a este taller, se obtendrá una lista homogénea de variables internas y externas al sistema de los CC, que dará respuesta a las variables reales.
- 5) Recepción del listado de las posibles variables.
- 6) Consolidación de las variables comunes y no coincidentes.
- 7) Envío nuevamente a los actores de las variables no coincidentes, para lograr coincidencia entre ellas.
- 8) Recepción nuevamente de las variables coincidentes, esto se hace por tres veces consecutivas.
- 9) Las variables no coincidentes serán decididas por un grupo de expertos hasta lograr un 100% de coincidencias.
- 10) Una vez obtenidas las variables finales consolidadas, se convoca a los actores a asignarles los respectivos valores de acuerdo a la siguiente interrogante: ¿existe una relación de influencia directa entre la variable i y la variable j ? si es que no, anotaran 0, en el caso contrario, se preguntaran si esta relación de influencia directa es, débil (1), mediana (2), fuerte (3) o potencial (P). Esto generara una matriz de doble entrada la cuál será como insumo para introducirlo al software Mic – Mac.
- 11) Luego se procederá a simular las variables a través del software el cual realiza de 2 a 4 iteraciones, hasta que el simulador estabiliza la matriz, se dice que la matriz está estabilizada cuando no hay variación en las celdas, es decir, son constante. El simulador Mic – Mac suministrará las variables o factores estratégicos condicionados a través de una serie de gráficos siendo la más relevante su jerarquización.

3. RESULTADOS

En la Tabla 1, se presentan los resultados obtenidos en el diagnóstico, y las respuestas de dichas preguntas, lo más resaltante es que los CC no planifican a largo plazo y no poseen herramientas de planificación.

1. La planificación está orientada hacia un entorno muy restringido, es decir hacia su sector, representando un 92%, lo que significa que el 8% planifica más allá de su sector.
2. Los CC no tienen visión a largo plazo, desconocen lo que será la ciudad en los próximos 15, 20 y 30 años.
3. El 92% de CC no poseen herramientas de planificación, ni siquiera a corto plazo.
4. Aproximadamente el 50% de los CC conoce acerca de la planificación del Municipio Caroní y gobernación del Estado Bolívar.

Tabla 1. Tabulación de los datos en base a las encuestas realiza a los 42 Consejos Comunales de la Alcaldía del Municipio Caroní

N. Encuesta	Pregunta N. 01	Pregunta N. 03	Pregunta N. 04	Pregunta N. 05	Pregunta N. 06	Pregunta N. 07	Pregunta N. 8	Pregunta N. 9	Pregunta 10		Pregunta N. 11	
	Su consejo comunal se comunica con otros Consejos Comunales	Su planificación está orientada hacia un futuro a cuántos años	Utilizan alguna herramienta para planificar	Han obtenido recursos para lograr mejorar los servicios de su comunidad	Tienen una estructura organizativa	Tienen una cuenta bancaria	Conoce Ud. la planificación del municipio o de la gobernación del estado	Conoce muy bien la ley de los Consejos Comunales	Controlan los recursos económicos que les proporciona el Estado	Como	Asisten los vecinos a las reuniones	Cuántos
1	0	2 años	1	0	0	1	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	mediana participacion
2	0	2 años	1	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	25%
3	0	2 años	0	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	baja participacion
4	0	2 años	1	1	0	0	0	0	1		0	poca participacion
5	0	2 años	1	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	baja participacion
6	0	2 años	1	1	0	0	1	0	1		0	30%
7	0	2 años	0	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	50%
8	0	2 años	0	0	0	1	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	50%
9	0	2 años	1	1	0	0	1	0	1		0	mediana participacion
10	0	2 años	1	1	0	0	1	0	1		0	baja participacion
11	0	2 años	1	1	0	0	1	0	0	C. finanza y contraloria	0	baja participacion
12	0	2 años	0	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	40%
13	0	2 años	0	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	Mayoritariamente
14	0	2 años	0	1	0	1	1	0	1		0	Mayoritariamente
15	0	2 años	1	1	0	0	0	0	1		0	50%
16	0	2 años	0	1	0	0	1	0	1		0	20%
17	0	2 años	0	0	0	0	1	0	0	C. finanza y contraloria	0	20%
18	0	1 año	0	0	0	1	1	0	1		0	poca participacion
19	1	2 años	1	1	0	0	0	0	1		1	
20	0	2 años	1	1	0	0	1	0	1		0	15%
21	0	2 años	1	1	0	0	0	0	1		0	
22	0		1	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	
23	0	2 años	1	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	50%
24	0	2 años	1	1	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	poca participacion
25	0	1 año	1	0	0	0	1	0	0		0	
26	0		1	0	0	0	0	0	0	C. finanza y contraloria	0	20%
27	0	2 años	1	1	0	1	0	0	1		0	30%
28	1	15 años	1	1	0	0	1	0	1		1	
29	0		1	1	0	0	0	0	1		0	Mayoritariamente
30	1	2 años	1	1	0	0	0	0	1		0	10%
31	0	2 años	1	1	0	0	1	0	1		0	
32	0		1	1	0	1	0	0	1		1	
33	0	1 año	1	0	0	0	1	0	0	c. finanzas	0	15%
34	0	2 años	0	1	0	1	1	0	1		0	
35	0	20 años	1	0	0	0	1	0	0	C. finanza y contraloria	1	
36	0	4 años	1	0	0	0	1	0	0		0	40%
37	1		1	1	0		1	0	1		0	20%
38	0		1	0	0	0	1	0	0		0	50%
39	0	2 años	1	1	0	0	0	0	1		0	
40	1		1	1	1	1	1	0	1		0	
41	0		1	0	0	0	0	0	0	banca publica	0	baja participacion
42	0		1	1	0	0	0	0	1		0	mediana participacion

SI: 37
NO: 5

si: 10
no 32

SI: 19
NO: 23

SI: 41
NO: 1

SI: 34
NO: 8

SI: 23
NO: 19

SI: 42
NO: 0

SI: 20
NO: 22

SI: 38
NO: 4

México, Cancun

August 14-16, 2013

11th Latin American and Caribbean Conference for Engineering and Technology

WE1- 8

5. El 100% de los CC conoce la ley y reglamentos sobre los CC
6. El 60% de CC controla los recursos económicos que le suministra el estado venezolano
7. El 68% de los CC se observa que los ciudadanos que conforman el sector asisten a las reuniones de los CC

En la Figura 1 se observa el comportamiento de cada una de las preguntas realizadas a los 42 CC, tomada de la Tabla 1, apreciándose que la planificación a largo plazo no la realiza.

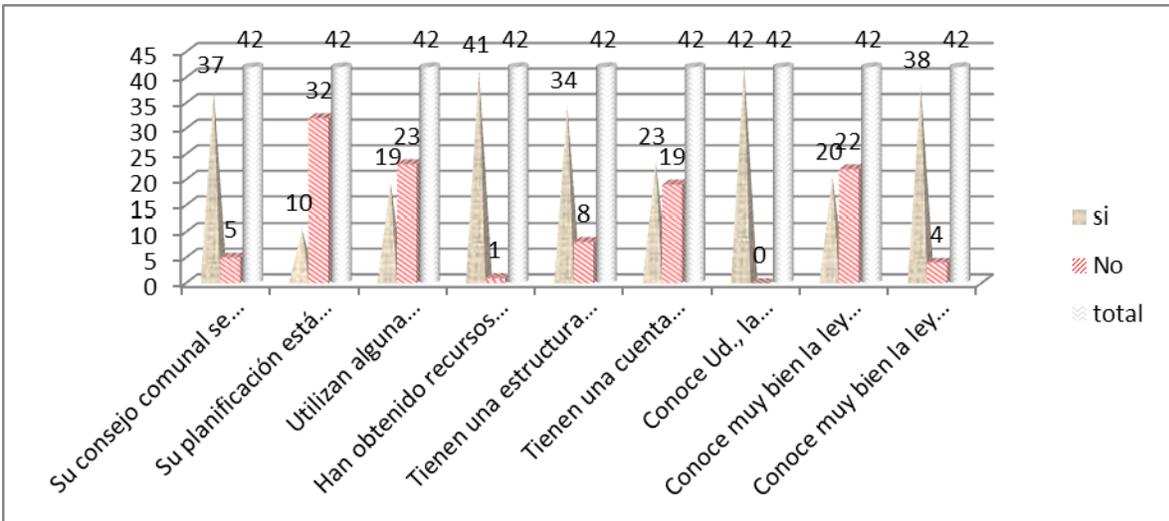


Figura 1. Comportamiento de las preguntas a realizadas a los CC

En la Figura 2, se observa el comportamiento de la planificación de los CC, apreciándose que la media de la planificación se encuentra en 2,21 años, sin embargo está planificación obedece a su entorno.

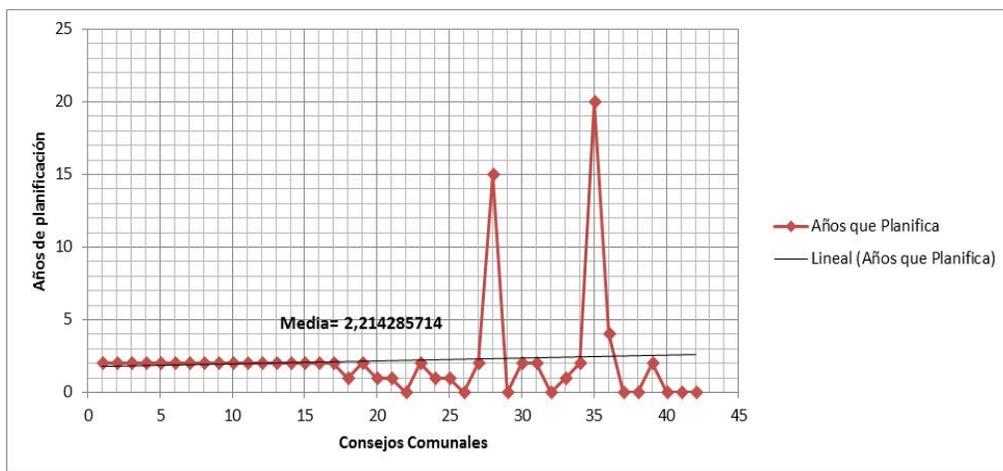


Figura 2. Consejos Comunales vs años que se planifica

CONCLUSIONES

8. La planificación está orientada hacia un entorno muy restringido, es decir hacia su sector, representando un 95,23%, lo que significa que el 4,77% planifica más allá de su sector.
9. Los CC no tienen visión a largo plazo, desconocen lo que será la ciudad en los próximos 15, 20 y 30 años.
10. Los CC muestreados no poseen herramientas de planificación, ni siquiera a corto plazo.
11. Aproximadamente el 54,76% de los CC conoce acerca de la planificación del Municipio Caroní y gobernación del Estado Bolívar.
12. La muestra tomada indicó que todos CC conoce la ley y reglamentos sobre los CC
13. Sólo un porcentaje cercano a la mitad de CC controla los recursos económicos que le suministra el Estado venezolano
14. Son muy pocas las personas que asisten a los CC se observa que los ciudadanos que conforman el sector asisten a las reuniones de los CC

REFERENCIAS

- Alburquerque, F. (2006). *Desarrollo territorial rural*. Una visión integrada para el desarrollo sostenible. Ponencia presentada en el III Congreso internacional de Lared Sial alimentación y territorios Consejo Superior De Investigaciones Científicas IEG, Madrid, España.
- Godet, M. (1997). *De la anticipación a la acción. Manual de prospectiva y estrategia*, Alfaomega, Barcelona, España.
- Guía Práctica de los Consejos Comunales. Colecciones guías prácticas LEGIS editores C.A. 1ra edición. Agosto 2008. Caracas, Venezuela.
- Izquierdo y Rodríguez, 2008. *Modelo de evaluación para la mejora de la gestión de programas de Desarrollo Endógeno*, UPM, Madrid, España.
- Perdomo e Izquierdo. (2011). *Vision Prospectiva de la Sustentabilidad Agroindustrial*. Ninth LACCEI Latin American and Caribbean Conference (LACCEI'2011), Engineering for a Smart Planet, Innovation, Information Technology and Computational Tools for Sustainable Development, August 3-5, 2011, Medellín, Colombia.
- Vásquez, B. (1999). *Las bases teóricas del desarrollo endógeno*. Universidad de Vigo, Campus de Orense. España: Mimeos.