

El espacio público en los asentamientos informales: factor de encuentro y desencuentro como elemento de la infraestructura urbana

Norma García

Universidad Nacional Experimental del Táchira. San Cristóbal. Venezuela. Grupo de Investigación Arquitectura y Sociedad (GIAS). Programa Ciudad y Territorio

RESUMEN

La red de espacio público constituye el universo de aquellos lugares que además de actuar como elementos articuladores y ordenadores de la ciudad se han convertido en lugares de intercambio, de participación. Bajo estas apreciaciones, se consideró interesante estudiar ese espacio público en un contexto cargado de precariedad en los asentamientos informales, en nuestros barrios de ranchos. Específicamente el estudio se lleva a cabo en las zonas de barrios de ranchos venezolanos, ubicados en el estado Táchira, en parte del Área Metropolitana de San Cristóbal, en el conurbado Eje Palmira - San Josecito. La razón del trabajo es determinar las particularidades del espacio público en estos asentamientos, qué funciones cumple como elemento integrante de la infraestructura urbana, tanto dentro de los límites de los barrios de ranchos como en el resto de la ciudad. Los hallazgos indican que las estrechas dimensiones y carencias del espacio público existente en su conformación urbana coadyuvan en la consideración de estos asentamientos como espacios segregados y como elementos articuladores, en el barrio permiten el encuentro entre sus pobladores pero con el resto de la ciudad, en la mayoría de los casos, la vinculación resulta embarazosa, más que un encuentro ocurre un desencuentro.

Palabras claves: asentamientos informales, espacio público, infraestructura urbana.

ABSTRACT

The focus of this research work is to study the public spaces within informal settlements. The study was conducted in slum areas located in the State of Táchira, Venezuela. These settlements are part of the urban axis Palmira - San Josecito and belong to the metropolitan area of San Cristóbal. The objective of this research is to determine: The structure of the public spaces within the informal settlements; the role of public spaces in the urban infrastructure not only in the informal settlements, but also in the metropolitan area. The results indicate that the structure of the public spaces is deficient. This deficiency contributes to the segregation of informal settlements. On the other hand, the results also indicate public spaces provide a proper environment for the integration of the informal settlements and its inhabitants. However, public spaces within informal settlements do not contribute with the integration of the settlements with the metropolitan area they belong.

Keywords: informal settlements, public space, urban infrastructure.

1. INTRODUCCIÓN

El Territorio ocupado por los asentamientos informales se caracteriza por presentar un paisaje diferente al resto del ámbito del cual forman parte. La pobreza marca el escenario, lo signa. Conforman un contexto de precariedad, a pesar del continuo y sostenido esfuerzo de sus pobladores, para producir y mejorar su hábitat. Las desigualdades afloran por doquier, no es menester escudriñar para advertir la carente situación, se evidencian en aspectos físicos, urbanos y sociales.

Los aspectos físicos, se relacionan con los adversos accidentes topográficos, hidrográficos y geológicos reinantes en los lugares donde estos desarrollos se implantan. Con regularidad se asientan en áreas con pendientes pronunciadas, en las márgenes de cursos de agua y en zonas inestables. Los urbanos, se asocian con los escasos grados de servicios y equipamiento colectivo presentes en su indefinida configuración y con la manera, cómo se insertan donde se emplazan y los sociales, se refieren a las carencias socio – económicas que acompañan a sus pobladores. Así, se convierten en zonas degradadas con severos desequilibrios y diferentes grados de vulnerabilidad, con umbrales inadecuados para el desarrollo de la vida familiar.

Determinar en estos asentamientos —una forma de crecimiento urbana, surgida fuera de los mecanismos establecidos en la ciudad— el rol y significado del espacio público y su implicación, como elemento de infraestructura urbana, constituye la razón de este trabajo. El estudio se lleva a cabo en los asentamientos informales, en nuestros barrios de ranchos ubicados en el occidente venezolano, en el estado Táchira, en parte del Área Metropolitana de San Cristóbal, en el conurbado Eje Palmira - San Josecito (EPSJ), conformado por las áreas urbanas de los municipios Guásimos, Cárdenas, San Cristóbal y Torbes, como se muestra en la Figura 1. Específicamente en 43 zonas de barrios de ranchos, distribuidas en 902,2 hectáreas, habitadas por 159.080 pobladores, quienes representan el 38,45% de la población de este eje. El abordaje del trabajo requirió consultar diferentes fuentes bibliográficas con el fin de comprender diversas posturas acerca de la concepción de espacio público y de su rol y significado, como elemento integrador de la infraestructura urbana. Igualmente, se apeló a la observación para captar la esencia del objeto de estudio y, además, para entender el sentido, que tiene el espacio público para los pobladores de estos asentamientos se realizaron diferentes encuentros con sus habitantes.

Esta ponencia es resultado de diversos esfuerzos. Su contenido, parte de hallazgos obtenidos en el desarrollo de la Tesis Doctoral titulada *La Dinámica urbana informal. Eje Palmira San Josecito. Área Metropolitana de San Cristóbal*, presentada en la Universidad de Valladolid, España, en 2005. Hallazgos, que se han ido actualizando en prácticas docentes realizadas en la materia Asentamientos Espontáneos, dictada desde el año 2006 hasta finales de 2010 en la Carrera de Arquitectura de la Universidad Nacional Experimental del Táchira. Específicamente, en visitas de campo guiadas, en las cuales los alumnos constataban en planos y planillas de registro, la cantidad y calidad del espacio público. A esta información, se agregaban opiniones acerca del significado que el espacio público tenía para los habitantes de los asentamientos informales. Es de hacer notar, que tanto la ejecución de la tesis doctoral como la cátedra de la materia citada estuvieron a cargo de la autora de esta comunicación.

La intención de esta ponencia se expone en tres segmentos. En el primero, se explican el origen y uso del espacio público en los barrios de ranchos. En el segundo, se discierne acerca de los aspectos cuantitativos y cualitativos de este espacio y el tercer fragmento, ventila el significado del espacio público y su rol, como espacio integrador, en estos asentamientos. Sin embargo, antes de dar inicio a la estructuración de la ponencia, se consideró conveniente dar a conocer la concepción de espacio público que prevalecerá en el discurso de esta comunicación, ante la multiplicidad de concepciones y divergencias existentes sobre su terminología y, además, de su implicación como elemento conformador de la infraestructura urbana.

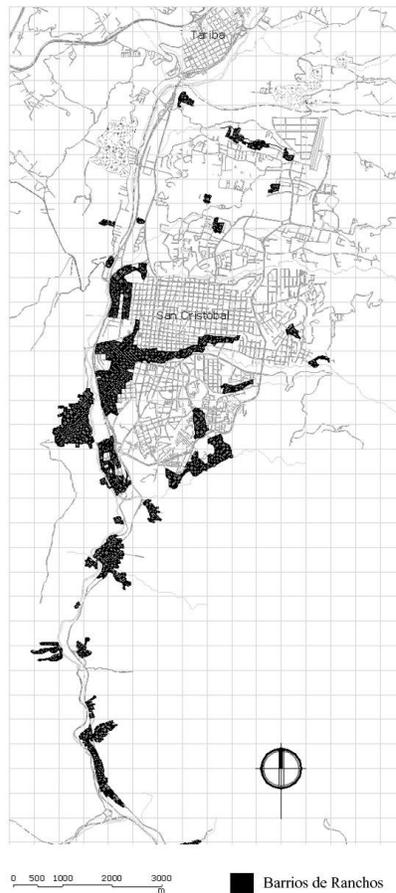


Figura 1: Los barrios de ranchos en el Eje Palmira – San Josecito

Fuente: García, N. (2010) Los barrios de ranchos fragmentos urbanos disminuidos del Eje Urbano Palmira- San Josecito, p. 19.

Así, se entenderá por espacio público a aquel que tiene consideraciones legales relacionadas con lo público, con lo colectivo y es por este carácter colectivo, que alcanza propiedades multidimensionales. Es aquel espacio que motiva y permite al ciudadano ejercer una serie de manifestaciones propias del acontecer urbano ya sean sociales, culturales y políticas y al ser un recinto facilitador, que va más allá de ser una plaza o de un parque, se convierte en ámbito cargado de significados, de valores, de cultura, de identidad; de espacio relacionado con principios de ciudadanía (Borja, 2001; Carrión, 2007). Por ello, el espacio público constituye el conjunto de lugares privilegiados para la práctica ciudadana (López de Lucio, 2000), de elementos nucleares de la vida urbana (Díaz y Ortiz, 2003), y de las experiencias de vida en común de los ciudadanos.

A escala urbana, quizás las consideraciones legales del espacio público tienen mayor peso, por cuanto es el espacio encargado de diferenciar, de demarcar, de separar, lo público de lo privado. Pero, a la vez, tiene la función de relacionar, de vincular los distintos usos del suelo ya sean residenciales, comerciales, industriales, institucionales, ... De esta manera, el espacio público se convierte en el elemento que vertebra, estructura y articula los espacios urbanos, tanto los privados como los colectivos.

Es por esa multiplicidad de funciones, que el espacio público forma parte de la infraestructura urbana al ser integrante del conjunto de obras, de los soportes indispensables; valga decir, de los servicios y equipamientos necesarios para el uso y disfrute del suelo urbano, para el funcionamiento de la vida colectiva y, además, el espacio público es considerado un indicador clave en la medición de la satisfacción de las necesidades de la población y en la calidad de vida.

2. ESPACIO PÚBLICO: ORIGEN Y USO IMPROVISADO

El área ocupada por los barrios de ranchos presenta escenarios bastantes disímiles con relación al resto del Eje Palmira-San Josecito. Ello, se debe principalmente al sitio donde están emplazados. Desde sus comienzos, se han caracterizado por haber surgido desprendidos de la trama urbana, de centros de servicios y de trabajo. Esta característica no es exclusiva de los asentamientos en estudio. Se manifiesta en la mayoría de desarrollos de este tipo en las ciudades latinoamericanas y en otros contextos más lejanos. En Barcelona, España, Busquets (1999) la menciona como una particularidad. En las zonas de barrios en estudio, ese desprendimiento, ha ocasionado, entre otras cuestiones, cambios notables en la conformación del EPSJ. La fisonomía de la traza urbana se transforma y más que transformación, el cambio se evidencia en la existencia de dos formas distintas, diferenciadas de ocupación del suelo, dos maneras de hacer ciudad. Una corresponde con la ciudad originaria, con la ciudad formal y la otra, es aquella que diversos autores han llamado ciudad informal. Es la ocupada por los asentamientos informales, por los barrios de ranchos.

En los barrios de ranchos, la vivienda, más que el camino, que la vía o la parcela, es la encargada de definir la estructura. Solá-Morales (1997) menciona que, diversas formas de crecimiento urbano se forman a partir de la vivienda, una de ellas corresponde con este tipo de asentamiento. Y es que en los barrios de ranchos, una vivienda surge distanciada de la otra y, entre ellas, se van haciendo senderos, caminos. Es este el origen del espacio público en estos asentamientos.

Quizás por esta manera de ocupar suelo, en los asentamientos informales la necesidad de diferenciar espacios públicos, semipúblicos y privados pareciera que no cobra mayor relevancia, a diferencia de las otras formas de crecimiento urbano donde prevalece la delimitación en la ocupación del suelo para plantar las viviendas. De la manera como se han dispuesto o se dispondrán las viviendas, por muy frágiles que sean, así es o será el asentamiento. Y así es o será el espacio público.

En los asentamientos informales, la distribución de viviendas sin un ordenamiento preestablecido ha originado diversidad de trazados. Por ello, en algunos barrios de ranchos existe dificultad para precisar el tipo de configuración que presentan, pues siempre asiste la irregularidad en este contexto. Tal vez por ello, algunos estudiosos en el tema, entre ellos Bazant (2001), estiman que en los desarrollos informales no se debe hablar de tipos o esquemas de organización, pues cada asentamiento tiene un trazado propio.

El carácter de espontaneidad y de urgencia con que se producen estos desarrollos no permite prever las necesidades de suelo para equipar el asentamiento. Su utilización responde a la inmediatez. Además, en ocasiones influye la actitud de sus pobladores hacia el hábitat ocupado. Así, el hecho de tener facilidad para acceder a servicios comunales ubicados en sitios cercanos al barrio o la disponibilidad de transporte público, incide en el accionar de los habitantes. Se evidencia esta postura en el testimonio de un residente de un barrio de ranchos del Eje Palmira - San Josecito: “...estamos bien (...) tenemos todo cercano, escuela, iglesia y hasta varias rutas de transporte...”.

Pero a pesar de su improvisación, en los barrios de ranchos, el espacio público formado por una sucesión continua de irregularidades y caracterizado por presentar una diversidad de secciones e intersecciones en su

indefinido trazado y a pesar de ser, en ocasiones, un espacio residual ha facilitado la formación de áreas que se han prestado para el desarrollo de diferentes actividades. De esta manera, ya sea el sendero, la calle, la vereda, el camino originado por el continuo paso, un tramo de ellos o el recodo que ha quedado producto del accionar espontáneo de sus pobladores sirve, actúa como espacio social, de convivencia, de charla. Tiene un significado que va más allá del simple espacio para transitar, es un lugar con sentido, de relación, vivido por sus pobladores. Son espacios de permanencia y de encuentro, con dimensión sociocultural (Díaz y Ortiz, 2003). Son espacios públicos.

3. ESPACIO PÚBLICO: ASPECTOS CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS

Por las particularidades como se producen los asentamientos informales, se hace difícil determinar la cantidad de suelo de uso público, semipúblico y en situaciones más extremas, hasta del privado. Sin embargo, al considerar aspectos cuantitativos, la proporción de suelo público existente en los barrios de ranchos acusa déficit, como se puede apreciar en la tabla 1, en una muestra de seis zonas de barrios implantadas en el Eje Palmira – San Josecito. Es importante mencionar que los cálculos de suelo público requerido se hicieron tomando los índices establecidos para la realización de los Planes Sectoriales de Habitación Física para las Zonas de Barrios, contemplados en la política habitacional vigente para la época en que se realizaron estos planes. Los índices aplicados en estos planes se estimaron haciendo reajustes los requerimientos contemplados en las Normas para Equipamiento Urbano, en Venezuela.

Tabla 1: Suelo Público

Zonas de barrios	Superficie (ha)	Población (hab)	Suelo Público (ha)		
			Existente	Requerido	Déficit
La Castra	12,4	2.927	1,00	2,48	1,48
El Abejal	67,2	4.584	4,30	7,39	3,09
El Río	58,0	4.347	4,60	6,38	1,78
Sabaneta	38,4	3.734	2,20	4,22	2,02
El Corozo – Santa Lucía	34,4	5.482	2,10	3,78	1,68
La Palmita – Agua Dulce	90,3	7.922	7,00	9,93	2,93

Fuente: García, N. (2010), p.117.

El escaso suelo público existente en los barrios de ranchos lo comprende el conjunto conformado por el espacio público y el que sirve de asiento al equipamiento urbano. El espacio público lo constituyen el trazado irregular y algunos sitios que se han ido formando producto del paso cotidiano de sus pobladores o cualquier recodo existente en la configuración del asentamiento y que cumplen la función de espacio público, como se aprecia en la figura 2.

Por otra parte, el área verde, importante componente del espacio público y por tanto de la infraestructura urbana, en los barrios de ranchos es el gran ausente. Por la manera improvisada cómo surge el barrio, no se dejan zonas para áreas verdes. Con regularidad, las pocas que existen, las conforman matorrales, espacios olvidados, de nadie. Por sus características físicas resultan inaccesibles —zonas de pendientes abruptas o retiros de quebradas—. No presentan las cualidades características de estas áreas, en tanto que, por su proporción y aspectos cualitativos, no constituyen un factor que por sus múltiples funciones: ambientales, urbanas, sociales, estéticas, incida en la mejora de la calidad de vida de sus habitantes y en la imagen del hábitat. Por sus particularidades, no pueden ser contemplados, vividos. Antes bien, se pudiera aseverar que conforman espacios públicos no deseables (Waltzer, 1986).



Figura 2: Aspectos del espacio público en los barrios de ranchos del EPSJ
Fuente: García, N. (2010), p. 10

Sin embargo, los parámetros cuantitativos no son indicativos de otras realidades, no reflejan debilidades del espacio público. La deficiente configuración vial del barrio de ranchos resulta una suerte de trama de caminos, calles, callejuelas, veredas y escaleras con diferentes rumbos, secciones y tipo de pavimentos, con porcentajes bastante por debajo de los recomendados para este tipo de desarrollo. Además, en unas zonas de barrios de ranchos la estructura del esquema vial puede estar totalmente definida o lucir inconclusa. Es común encontrar barrios con vías vehiculares, cubiertas de asfalto o con una delgada capa de granzón o de tierra, que terminan en caminos peatonales y en otros asentamientos, con mayores dificultades, la movilidad es solo peatonal. Ello, también ocurre en los barrios ubicados de zonas de máxima pendiente y márgenes de cursos de agua. Las difíciles condiciones topográficas e hidrográficas se convierten en barreras e influyen en la accesibilidad del barrio. Entonces, la movilidad puede transcurrir de diferentes maneras (Figuras 3 y 4).

En ocasiones, transitar dentro de los límites del barrio de ranchos es una penalidad. La accesibilidad a las viviendas es muy crítica. Sus pobladores tienen que recorrer largas distancias, a las cuales hay que sumarle la pendiente pronunciada. En aquellos casos donde solo existen caminos peatonales, al tomar en cuenta las longitudes de los recorridos se registran situaciones alarmantes. Los caminos peatonales presentan tramos con dimensiones muy estrechas, con rampas y escalinatas con variedad de soluciones. Sus habitantes para acceder a las viviendas más distantes tienen que recorrer el equivalente, en alturas que van desde los 16 hasta 28 pisos, entre 400 y 600 metros aproximadamente.



Figura 3: El perfil vial da cuenta de la manera como ocurre la movilidad en los barrios de ranchos
Fuente: García, N. (2010), p. 116.

embarazoso, más que un encuentro lo que ocurre es un desencuentro. La unión del espacio público del barrio con el espacio público de la otra parte de la ciudad, con regularidad, no sucede. Y sí sucede, los cambios son palpables. El contacto resulta traumático. Las secciones, los materiales y el tipo de conexión cambian. La vía puede pasar de vehicular a peatonal, en el contacto el tramo vial pavimentado puede perder su pavimento y la tierra puede aparecer (Figura 5).

Además de articulador, el espacio público cumple otras funciones. Quizás la manera como se va produciendo el barrio de ranchos influye en su utilización. La calle, la vereda, el camino que se forma por el continuo paso, un tramo de ellos o el recodo que ha quedado producto de la improvisación sirven como espacio social, de convivencia, de charla. Tienen un significado que va más allá del simple espacio para transitar, son lugares con sentido, vividos por sus pobladores, con gran variedad de usos. Por ello, funcionan como espacios de participación, de permanencia, de encuentro y de convivencia e identidad colectiva (López de Lucio, 2000). En los barrios de ranchos, a pesar de sus consabidas carencias, el espacio público como lo apunta Ortiz (2006) constituye un elemento de cohesión social y del paisaje participativo del barrio, al ser parte fundamental de la vida urbana, reflejando la cultura y valores del tipo de hábitat y de sus habitantes.

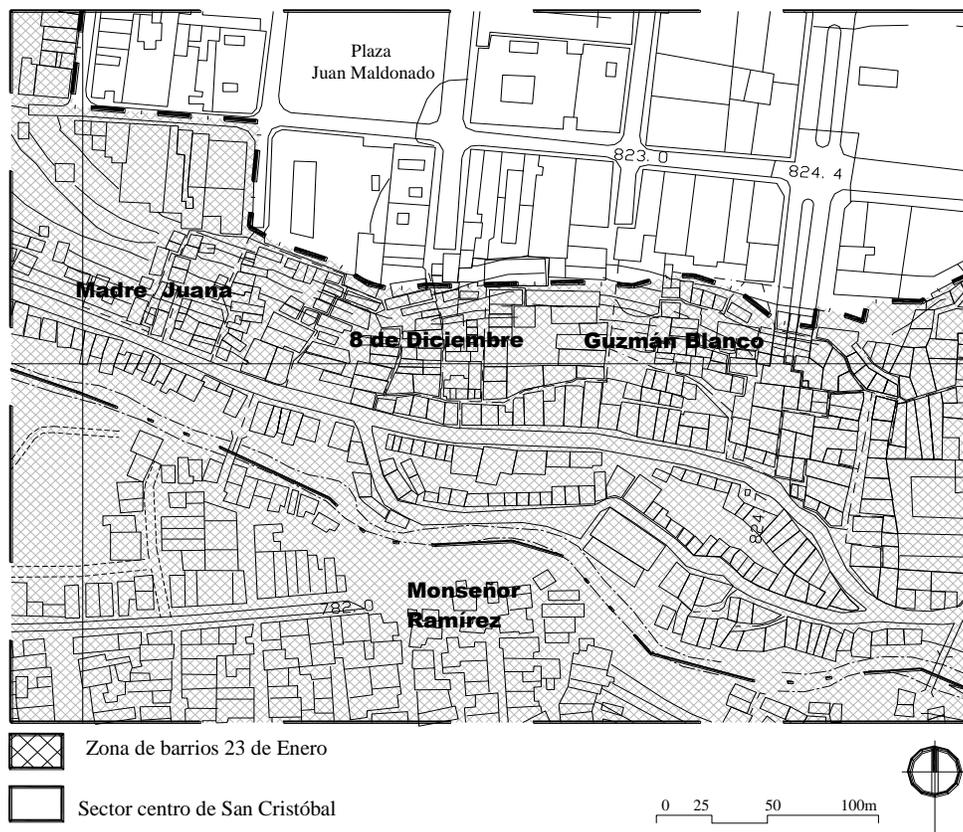


Figura 5: Encuentro entre la zona de barrios 23 de Enero y el área central de San Cristóbal

Fuente: García, N. (2010), p. 109.

Entonces, para los pobladores de los barrios de ranchos, el espacio público desempeña el papel de elemento satisfactor, a pesar de ser lugares funcionalmente inapropiados (Rangel, 2004). Pero, si cumplieran con los requerimientos propios de estos espacios la calidad de sus habitantes mejoraría. Pues, los espacios públicos deberían ser pensados, concebidos, como lugares funcionalmente apropiados para el disfrute de los ciudadanos y, al formar parte de la infraestructura urbana, como ...vehículos de cohesión social, espacial, económica y social de un país, región o ciudad no solo porque articulan un territorio sino , además, porque dotan de servicios necesarios para la producción y la calidad de vida de las personas... (Correa y Rozas, 2006, p. 8).

CONCLUSIONES

En los barrios de ranchos, el espacio público con sus acusadas carencias trata de articular, de darle forma y vertebrar la amorfa configuración del asentamiento. Cumple la noble función de vincular a sus habitantes, con su realidad socio - urbana, y con una realidad urbana distinta: el resto del Eje Urbano Palmira – San Josecito. Pero al analizar la vinculación del espacio público del asentamiento con el contexto inmediato que le rodea, se observa la manera como el panorama cambia radicalmente, no hay continuidad. La articulación con el resto de la ciudad resulta, en la mayoría de los casos, un desencuentro. Ello, propicia la fragmentación socio - espacial y el espacio público está llamado a ser aquel espacio que facilite las interacciones y permita el encuentro de todos los ciudadanos, ricos y pobres, y posibilite condiciones de igualdad, equilibrio, de justicia social, ...

REFERENCIAS

- Bazant, J. (2001). *Periferias urbanas Expansión urbana incontrolado de bajos ingresos y su impacto en el medio ambiente*, Trillas, México.
- Borja, J. (2001). La ciudad y la nueva ciudadanía. Conferencia pronunciada en el "Fórum Europa". Barcelona <http://www.oei.es/cultura/LaciudadJBorja2.htm>, 11/10/2009.
- Busquets, J. (1999). *La urbanización marginal*, UPC, Barcelona.
- Carrión, F. (2007). "Espacio público: punto de partida para la alteridad", Segovia, Olga Ed. *Espacios públicos y construcción social. Hacía un ejercicio de ciudadanía*, Santiago de Chile, Ediciones SUR, pp. 79-97.
- Correa, G. y Rozas, P. (2006). Desarrollo urbano e inversiones en infraestructura: elementos para la toma de decisiones. Cepal, Santiago de Chile
- Díaz, F. y Ortiz, A. (2003). "Ciudad e inmigración: uso y apropiación del espacio público en Barcelona". La ciudad: nuevos procesos, nuevas respuestas. Universidad de León, España, pp.399-408.
- García, N. (2010). *Los barrios de ranchos: fragmentos urbanos disminuidos en el Eje Palmira – San Josecito*. FEUNET, San Cristóbal, Venezuela.
- López de Lucio (2000), R. "El espacio público en la ciudad europea: entre la crisis y las iniciativas de recuperación" en *Revista de Occidente*, p. 230-231.
- Rángel, M., (2004). "La evaluación del carácter sociocultural de los espacios urbanos. Mérida como caso de estudio". *URBANA*, n°. 34, pp.12-138.
- Solá-Morales (1997), M., *Las formas de crecimiento urbano*, UPC, Barcelona.
- Ortiz, A., (2006). Uso de los espacios públicos y construcción del sentido de pertenencia de sus habitantes. En Lindón, A. Aguilar, M. Hiernaux, D. (coord.), *Lugares e imaginarios en la metrópolis*, Artrópodos,

Barcelona, pp. 67-83.

Walzer, M. (1986). "Pleasures y costs of urbanity". *Dissent*, 33(4), pp. 470.475.

Autorización y Renuncia

Los autores autorizan a LACCEI para publicar el escrito en las memorias de la conferencia. LACCEI o los editores no son responsables ni por el contenido ni por las implicaciones de lo que esta expresado en el escrito.